



# 巫山县人民政府 关于印发《巫山县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

巫山府发〔2026〕8号

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门，有关单位：

《巫山县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县第十八届人民代表大会第七次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

巫山县人民政府

2026年3月26日

（此件公开发布）



# 巫山县国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

2026年3月



# 目 录

<b>第一篇 新时代新阶段新起点乘势而上开启“十五五”</b>	
<b>新征程</b> .....	11
<b>第一章 基本实现社会主义现代化开局良好</b> .....	11
<b>第二章 面临形势</b> .....	17
<b>第一节 阶段特征</b> .....	17
<b>第二节 机遇挑战</b> .....	18
<b>第三章 总体要求和发展目标</b> .....	19
<b>第一节 指导思想</b> .....	19
<b>第二节 主要原则</b> .....	20
<b>第三节 主要目标</b> .....	22
<b>第二篇 坚持以文塑旅、以旅彰文，打造世界级知名文化</b>	
<b>旅游目的地</b> .....	27
<b>第四章 打造旅游名县</b> .....	27
<b>第一节 加大优质旅游产品供给</b> .....	27
<b>第二节 强化全域旅游品牌营销</b> .....	29
<b>第三节 提升旅游服务质量</b> .....	30
<b>第五章 大力发展文体产业</b> .....	32



第一节	推动文化产业创新发展·····	32
第二节	打造国家级高质量户外运动目的地·····	33
第六章	推动文旅深度融合发展·····	34
第一节	强化文旅双向赋能·····	34
第二节	促进“文旅+百业”跨界融合·····	35
第三节	培育壮大文旅经营主体·····	35
第三篇	持续推动生态产业化、产业生态化，壮大现代化	
生态产业体系·····		36
第七章	打造农业强县·····	36
第一节	夯实稳产保供根基·····	36
第二节	迭代升级“3+N”产业体系·····	37
第三节	强化农业科技和装备支撑·····	39
第八章	打造工业特色县·····	40
第一节	夯实产业发展平台·····	40
第二节	做强食农产品及中药材加工产业·····	41
第三节	做优新能源及新材料产业·····	42
第四节	做大户外装备及低空经济产业·····	43
第五节	推动产业融合发展·····	44
第九章	着力发展生产性服务业·····	45
第一节	加快发展现代物流·····	45



第二节	积极发展现代金融·····	46
第三节	多元化发展专业服务业·····	46
<b>第四篇</b>	<b>牢牢把握扩大内需战略基点，促进消费和投资良性循环·····</b>	<b>47</b>
第十章	持续激发消费活力·····	47
第一节	扩大多层次消费供给·····	48
第二节	创新多元融合消费场景·····	49
第三节	完善消费升级支撑体系·····	50
第十一章	持续扩大有效投资·····	51
第一节	加大力度投资于人·····	51
第二节	实施创新制胜产业投资行动·····	51
第三节	创新市场主导的有效投资内生增长机制·····	52
<b>第五篇</b>	<b>持续深化改革创新，增强经济社会发展动力·····</b>	<b>52</b>
第十二章	推进全方位深层次改革·····	52
第一节	推动国资国企改革纵深发展·····	53
第二节	促进民营经济高质量发展·····	53
第三节	深化要素市场化配置改革·····	54
第四节	落实以数字财政为牵引的大财政治理机制·····	54
第十三章	提升科技创新能力·····	55
第一节	加强创新平台建设·····	55



第二节	加快培育创新主体·····	55
第三节	深化教育科技人才一体化发展·····	56
<b>第六篇</b>	<b>持续放大“水陆空铁”综合交通优势，构建山区</b>	
	<b>库区对外开放新格局·····</b>	<b>56</b>
<b>第十四章</b>	<b>推动开放合作走深走实·····</b>	<b>57</b>
第一节	服务融入国家重大战略·····	57
第二节	加快建设渝鄂陕交界地区协作发展先行区·····	57
第三节	持续强化招商引资·····	58
<b>第十五章</b>	<b>完善通道网络构建现代化集疏运体系·····</b>	<b>58</b>
第一节	加快建设对外开放大通道·····	59
第二节	健全多式联运体系·····	59
<b>第十六章</b>	<b>提升开放平台能级·····</b>	<b>60</b>
<b>第十七章</b>	<b>大力发展开放型经济·····</b>	<b>60</b>
<b>第七篇</b>	<b>深入推进以人为本的新型城镇化，建设宜居宜业</b>	
	<b>宜游的产城景融合三峡港湾城·····</b>	<b>61</b>
<b>第十八章</b>	<b>优化县城发展空间格局·····</b>	<b>62</b>
第一节	优化山下“三峡港湾城”发展格局·····	62
第二节	优化山上“康养度假区”发展格局·····	62
<b>第十九章</b>	<b>持续提升县城宜居功能品质·····</b>	<b>63</b>
第一节	高质量推进城市更新·····	63



第二节	加快市政基础设施建设·····	64
第三节	加快现代化水网建设·····	65
第二十章	提升城市治理数智化和精细化水平·····	67
第一节	迭代城市数智底座·····	67
第二节	深化人工智能和数字重庆双向赋能·····	67
第三节	建强城市智能中枢·····	68
第四节	健全“大综合一体化”城市治理综合体制·····	68
第二十一章	提升城市基层治理效能·····	69
第一节	迭代党建统领“141”基层智治体系·····	69
第二节	深化新时代“枫桥经验”实践·····	69
第三节	构建多元共治的社会治理格局·····	70
第八篇	加快城乡融合发展，推进乡村全面振兴·····	71
第二十二章	构建“两副四重多特”城镇体系·····	71
第一节	推动县域副中心建设·····	72
第二节	引导乡镇特色差异发展·····	73
第二十三章	提标扩面巴渝和美乡村建设·····	73
第一节	分类有序推进村庄发展·····	73
第二节	提升乡村建设现代化水平·····	74
第三节	提升乡村治理整体效能·····	75
第二十四章	健全城乡融合发展机制·····	76



第一节	纵深推进以强村富民为引领的综合改革·····	76
第二节	完善强农富农惠农政策体系·····	76
第三节	完善常态化帮扶机制·····	77
<b>第九篇</b>	<b>坚持生态优先绿色发展，打造美丽重庆建设先行区···</b>	<b>78</b>
第二十五章	持续改善生态环境质量·····	78
第一节	全力保护一江碧水·····	78
第二节	全力守护美丽蓝天·····	79
第三节	全力保卫土壤安全·····	79
第四节	全力建设全域“无废城市”·····	80
第二十六章	提升生态系统稳定性·····	80
第一节	优化生态安全格局·····	80
第二节	加强生态保护和修复·····	81
第三节	强化生物多样性保护·····	81
第二十七章	推动经济社会全面绿色低碳转型·····	82
第一节	构建绿色低碳循环产业体系·····	82
第二节	践行绿色低碳生活方式·····	83
第三节	健全生态产品价值实现机制·····	83
<b>第十篇</b>	<b>加大保障和改善民生力度，提升人民群众幸福感</b>	
	<b>获得感满意度·····</b>	<b>84</b>
第二十八章	提升“一老一小”服务水平·····	84



第一节	健全养老服务体系·····	85
第二节	提高优生优育服务水平·····	86
第二十九章	提升教育现代化水平·····	86
第一节	推进基本公共教育服务优质均衡发展·····	87
第二节	推动职业教育提质升级·····	88
第三节	增强教育服务支撑高质量发展能力·····	89
第三十章	提升卫生健康服务水平·····	90
第一节	完善公共卫生服务体系·····	91
第二节	提高医疗卫生服务水平·····	91
第三节	加强全方位健康保障·····	92
第四节	推动体育事业蓬勃发展·····	92
第三十一章	促进更加充分更高质量就业·····	93
第一节	更大力度稳定和扩大就业·····	93
第二节	构建就业友好型发展方式·····	94
第三节	多措并举增加居民收入·····	95
第三十二章	织密扎牢社会保障网·····	95
第一节	健全社会保险制度·····	95
第二节	构建多层次医疗保障体系·····	96
第三节	健全分层分类的社会救助体系·····	96
第四节	切实保障重点人群基本权益·····	97

第三十三章 提升公共文化服务水平·····	97
第一节 全面践行社会主义核心价值观·····	98
第二节 繁荣发展文化事业·····	99
<b>第十一篇 统筹高质量发展和高水平安全，加快建设更高水平</b>	
<b>平安巫山法治巫山·····</b>	<b>100</b>
第三十四章 加强维护国家安全体系和能力建设·····	101
第三十五章 加强大平安体系建设·····	101
第三十六章 健全全面依法治县体系·····	102
<b>第十二篇 健全规划实施保障机制·····</b>	<b>103</b>
第三十七章 坚持党对经济社会发展的全面领导·····	103
第三十八章 深化全过程人民民主县域实践·····	104
第三十九章 全周期推进规划实施·····	105
第一节 健全规划实施机制·····	105
第二节 强化“四个重大”支撑·····	105
第三节 加强规划实施监测评估·····	106
<b>附件：名词解释·····</b>	<b>107</b>



巫山县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共重庆市委关于制定重庆市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共巫山县委关于制定巫山县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》制定，主要阐明“十五五”时期的发展思路、主要目标、重点任务，是巫山未来发展的宏伟蓝图，是全县人民的共同愿景。

### 第一篇 新时代新阶段新起点乘势而上开启“十五五”新征程

“十五五”时期（2026—2030年）在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期。重庆将迎来直辖30周年、西部大开发战略实施30周年、长江经济带发展战略实施10周年、成渝地区双城经济圈建设10周年等一系列重要战略节点，进入做实“两大定位”、发挥“三个作用”厚植新优势、跨越新关口、开创新局面的战略窗口期。这一时期，也是巫山扬长补短、蓄势突破的关键阶段，必须立足新起点，把握新形势，适应新变化，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，全面推动全县经济社会高质量发展，以实干实绩实效为奋力谱写中国式现代化重庆篇章作出新的更大贡献。

#### 第一章 基本实现社会主义现代化开局良好

“十四五”以来，面对百年变局与世纪疫情叠加严重冲击、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实市委、市政府决策部署，持续抓好“两件大事”、打造“四张名片”，坚持高质量发展不动摇，稳增长、抗疫情、战高温，有效应对房地产市场深度震荡、国资国企改革和政府化债、人口结构转变等因素影响，经济社会发展取得显著成效，山区库区强县富民现代化巫山建设迈出坚实步伐。全县地区生产总值突破 270 亿元、年均增长 6%，累计完成固定资产投资 717.2 亿元，社会消费品零售总额年均增长 8.4%。

——生态产业发展取得新成效。生态农业稳步增长，以果品、中药材、蔬菜为主导的“3+N”现代农业产业体系持续壮大，第一产业增加值年均增长 5.4%，成功创建国家农业绿色发展先行区和全国绿色食品原料（巫山脆李）标准化生产基地，入选全国休闲农业重点县，“巫山脆李”入选全国农业品牌精品培育名单、品牌价值达 105.2 亿元。特色工业加快发展，初步形成了以食品及农产品加工、中药材加工、清洁能源和绿色建材为重点的生态工业体系，工业总产值超过 30 亿元，建成标准厂房 30 万平方米，累计完成工业投资 130 亿元。清洁能源实现从无到有的跨越，总装机 57.8 万千瓦，约占全市装机总量的 10%，入选市级低空装备产业发展试点县。“1+1+2+N”文旅产业体系基本形成，年度接待



游客突破 3500 万人次，游客总花费突破 270 亿元，景区接待游客突破 310 万人次，连续 4 年位居全国县域旅游发展潜力百佳县前五位。消费潜力持续释放，成功纳入市级商文旅体融合发展首批创建试点区县，入选全市县域商业重点县。县乡村三级物流体系进一步健全，全县商贸服务中心、县级物流配送中心、乡镇快递网点覆盖率均达 100%，创新“邮运通”山区运行模式荣获全国农村物流服务品牌。

——高水平对外开放迈出新步伐。“水陆空铁”立体交通网络基本形成，郑渝高铁全线贯通，县域内铁路通车里程达 41.5 公里。两巫高速（巫山至大昌段）建成通车，奉巫建高速、巫官高速、江南高速加快建设，高速公路通车里程达 59 公里。三级及以上航道（含巫山境内长江干线航道）达 113 公里，港口吞吐能力达 1000 万吨。巫山机场累计开通 12 条航线 12 个航点。全面融入西部陆海新通道建设，外贸市场持续拓展，巫山脆李、巫山恋橙、巫峡粉丝、“蛟龙”号潜水器、巫山庙党等产品成功出口至东南亚、俄罗斯及欧盟等地，累计实现外贸进出口 14.1 亿元，外贸经营主体达 48 家。央企国企来巫投资兴业，对口支援、东西部协作持续深化拓展，对外开放格局逐步优化。

——全面深化改革实现新突破。围绕全市“1361”整体构架，贯通市级应用 228 个，开发完成“重庆·安帮”应用并实现一地

创新、全市共享，搭建 AI+综合场景 4 个，探索实践“院落微治理”特色应用获国家部委肯定，“产业大脑+未来果园”赋能脆李产业、“实景三维+”赋能危岩地灾风险管控入选全国典型案例。

“三攻坚一盘活”取得显著成效，9 户一级企业重组整合为 5 户集团，园区规上工业企业营业收入达 15.2 亿元，累计盘活国有资产 45.9 亿元。营商环境持续优化，政务服务“一网通办”率达 88.7%，民营经济主体占比 96%，民营经济增加值占地区生产总值比重保持在 65%以上。

——城乡融合发展呈现新格局。深入推进以人为本的新型城镇化建设，“山上”康养度假区从有到优、集聚人气，“山下”三峡港湾城从小到大、品质彰显，县城规模拓展至 20 平方公里，常住人口城镇化率提升 3.6 个百分点。海绵城市建设有序推进，海绵城市达标面积占比达 53.8%。乡村振兴深入推进，以下庄村为代表的巴渝和美乡村建设亮点纷呈，群众饮水安全得到切实保障，道路通畅率、电力通信覆盖率均达 100%，“厕所革命”入选农业农村部公共服务典型案例，成功创建全国乡村治理示范村 3 个、全国“一村一品”示范村 2 个、中国传统村落 5 个、中国美丽休闲乡村 2 个、市级巴渝和美乡村 48 个。全县城乡居民人均可支配收入比缩小至 2.52:1。

——美丽重庆建设呈现新风貌。水、空气、声、土壤环境质量稳中向好，长江干流巫山段水质连续五年保持Ⅱ类，城乡黑臭



水体动态清零，空气质量优良率稳定在 98%以上，声功能区环境质量达标率达 100%，受污染耕地安全利用率达 100%。大力实施“两岸青山·千里林带”、国家储备林等重点生态工程，完成营造林 87.8 万亩，森林覆盖率稳定在 67.6%，城市建成区绿化覆盖率达 43.5%。五里坡国家级自然保护区列入世界自然遗产名录，大昌湖湿地入选国家重要湿地名录，成功创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和生态文明建设示范区。绿色转型不断深入，入选全市首批气候投融资试点名单。

——人民群众生活品质实现新提升。滚动实施民生实事，脱贫攻坚成果巩固拓展，启动“15 分钟高品质生活服务圈”建设。稳就业促增收成效明显，城镇累计新增就业 17539 人，全体居民人均可支配收入年均增长 6.8%。学前教育普惠率达 98.7%，九年义务教育巩固率达 100%，成功创建市级社区教育示范区。县域医共体覆盖率达 100%，县人民医院成功晋升三级综合医院，累计创建甲级基层医疗机构 8 家。养老服务供给进一步扩大，累计建成街道养老服务中心 2 个、乡镇养老服务中心 18 个。城乡居民养老保险、基本医疗保险参保率稳定在 95%以上。文体事业繁荣发展，县文化馆成功创建国家（县）一级馆，人均体育场地面积达 3.7 平方米。经济金融等领域风险防范有力，安全形势持续向好，社会治理效能进一步提升。平安巫山法治巫山建设一体推进，成功

创建平安中国建设示范县。

“十四五”时期发展历程波澜壮阔、发展成就振奋人心，现代化巫山建设从夯基垒台、立柱架梁到蓄势聚能、纵深推进，制约巫山高质量发展的障碍矛盾得到有力破解，发展动力活力显著增强，在全市大局中的比较优势、后发优势全面提升，全县上下奋进新征程的信心决心极大提振。过去五年成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也是全县广大干部群众勠力同心、接续奋斗的结果。全县上下要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保巫山各项事业始终沿着习近平总书记指引的正确方向不断前进。

### 专栏 1 “十四五”规划主要发展指标实现情况表

序号	指标名称	2025年目标	2025年完成情况	指标属性
<b>一、绿水青山就是金山银山创新发展</b>				
1	地区生产总值增长（%）	8*	6*	预期性
2	人均地区生产总值（万元）	7	6	预期性
3	旅游产业增加值占地区生产总值比重（%）	10左右	预计5	预期性
4	万人发明专利拥有量（件）	1.12	0.68	预期性
5	万户经营主体有效注册商标拥有量（件）	997.25	1300	预期性
6	常住人口城镇化率（%）	50	预计48.3	预期性
<b>二、内陆开放高地渝东门户</b>				
7	进出口总额（万元）	11000	12300	预期性



序号	指标名称	2025年目标	2025年完成情况	指标属性
8	实际利用外资（万美元）	300	30	预期性
9	开通航线数量（条）	【12】	【12】	预期性
<b>三、山清水秀美丽之地建设</b>				
10	空气质量优良天数比率（%）	≥96	≥98	约束性
11	地表水达到或好于Ⅲ类比例（%）	市级下达	100	约束性
12	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	市级下达	完成市级下达目标	约束性
13	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	市级下达	完成市级下达目标	约束性
14	森林覆盖率（%）	65	67.6	约束性
<b>四、高品质生活宜居地</b>				
15	全体居民人均可支配收入增速（%）	7*	6.8*	预期性
16	城乡居民人均可支配收入比	2.6:1	2.52:1	预期性
17	城镇新增就业人数（万人）	【1.55】	【1.75】	约束性
18	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	12	预期性
19	平均预期寿命（岁）	79	78.87	预期性
20	文化产业增加值占地区生产总值比重（%）	3.5	预计 2.6	预期性
21	千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.6	3.34	预期性
22	千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	4	4.51	预期性
23	亿元地区生产总值安全事故死亡率	<0.025	0.011	约束性

备注：带【】为累计数，带\*为年均数。

## 第二章 面临形势

### 第一节 阶段特征



“十五五”时期全县经济社会发展呈现系列新特征新变化，发展动能从主要依靠传统要素驱动加快转向创新驱动新质生产力发展的新阶段，开放格局从通道构建、平台搭建加快转向释放枢纽效应、融入全国全市大局的新阶段，治理模式从数字赋能条块治理加快转向人工智能赋能整体智治的新阶段，民生建设从保障基本、兜住底线加快转向普惠均衡、促进共同富裕的新阶段，人口发展由总量较快增长、人口红利充分释放加快转向老龄化少子化、人才红利接续赋能的新阶段。要以奋发有为的姿态，准确识变、科学应变、主动求变，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动经济高质量发展、维护社会长期稳定，为建设山区库区强县富民现代化巫山奠定坚实基础。

### 第二节 机遇挑战

世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈。我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。综合研判，“十五五”时期，巫山发展机遇与挑战并存，前景更加广阔，考验也更为严峻。

从机遇看，习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，以及关心巫山的生态环境保护、乡村振兴、库区危岩治理等重点

工作，为巫山高质量发展提供了工作遵循、指明了前进方向。新时代西部大开发、长江经济带高质量发展、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、乡村全面振兴、保障三峡工程安全运行和促进三峡移民稳定融合发展等众多国家战略为巫山高质量发展创造了更多有利条件。内陆开放综合枢纽集成打造、渝东北三峡库区跨越式发展、山区库区“一县一策”重点举措等市级重大部署为巫山高质量发展带来了更多政策项目支撑。“水陆空铁”综合交通枢纽基本成型、现代化生态产业不断壮大、改革牵引内生动力持续激活，为巫山高质量发展奠定了坚实基础。

从挑战看，县域经济动能转换迫在眉睫，经济总量仍然较小，工业经济基础薄弱，经营主体量小质弱，科技创新能力还不够强，本级财政收支矛盾突出，投融资模式亟待转型，营商环境仍需优化，稳就业促增收压力加大，人口结构变化对经济发展和社会治理提出新课题，生态环保、民生保障、安全生产、风险防控等领域仍然存在短板弱项。对这些问题，必须高度重视、切实加以解决。

担当赢得先机，实干成就未来。在纵深推进中国式现代化大场景中，全国各地千帆竞发、百舸争流，全市各区县争先进位、比学赶超，巫山发展不进则退、慢进也是退。全县上下要胸怀两个大局，乘势而上、唯实争先，努力在全市发展版图中找准坐标



定位、主动担当作为，不断开创现代化巫山建设新局面。

### 第三章 总体要求和发展目标

全面对标习近平总书记对重庆所作的系列重要讲话重要指示精神，综合考量国内外发展环境和条件变化，充分考虑我县发展阶段性特征，全面评估未来发展支撑条件，提出“十五五”发展指导思想、主要原则、主要目标。

#### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，抓好“两件大事”、释放“两大潜能”、打造“四张名片”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设山区库区强县富民现代化巫山，确保基本实现社会主义现代化取得



决定性进展，以实干实绩实效为奋力谱写中国式现代化重庆篇章贡献巫山力量。

### 第二节 主要原则

更加注重党建统领。坚决维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把坚决做到“两个维护”融入现代化巫山建设各方面全过程，推动习近平总书记重要指示批示、党中央决策部署和市委、市政府工作要求在巫山落实落地，确保“总书记有号令、党中央有部署，重庆见行动，巫山抓落实”一贯到底。

更加注重民生为大。深入践行“中国式现代化，民生为大”理念，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，扎实办好群众可感可及民生实事，全面提升服务基层、服务企业、服务群众质效，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让群众获得感幸福感安全感更加充实。

更加注重高质量发展。推动生态产业化、产业生态化，因地制宜发展新质生产力，把壮大现代化生态产业体系、激发新动能作为高质量发展的战略根基和核心引擎，以超常规举措推动发展模式全面转入创新驱动发展轨道，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，加快形成市场主导、效益导向的内涵式高质量发展新模式，推动经济持续健康发展和社会全面进步。



更加注重改革开放。突出经济体制改革为牵引，聚焦制约高质量发展体制机制障碍，将数智化的理念方法手段融入改革开放全过程各方面，积极探索首创性、差别化改革，引领推动经济发展模式、社会治理方式、政府管理机制变革重塑，加快构建山区库区对外开放新格局，持续增强发展动力和社会活力。

更加注重有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续完善有为政府、有效市场高水平良性互动体制机制，进一步厘清政府与企业的职能边界、重塑政企关系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，促进资源配置效率最优化、效益最大化。

更加注重统筹发展和安全。贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维、极限思维，深化多跨协同、整体智治，有效防范化解政治安全、经济金融、网络舆情、社会民生、平安稳定、安全生产、自然灾害、库区危岩等各类风险，增强经济和社会韧性，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

### 第三节 主要目标

锚定 2030 年确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展目标，加快建设山区库区强县富民现代化巫山，抓好山清水秀美丽之地建设成为样板、乡村全面振兴作出示范“两件大事”，释放



生态工业和开放合作“两大潜能”建设山区库区生态工业特色县、渝鄂陕交界地区协作发展先行区，打造世界级知名文化旅游目的地、全国现代山地生态农业示范区、三峡库区高品质康养度假区、产城景融合三峡港湾城“四张名片”，打造全市进位和巫山辨识度的标志性成果。

——高质量发展取得新的更大突破。经济增长保持在合理区间，全要素生产能力稳步提升，居民消费水平明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，深度融入全国统一大市场，现代化生态产业结构更优、基础更厚、支撑更足。到 2030 年，全县地区生产总值、人均地区生产总值分别迈上 400 亿元、8.5 万元新台阶。

——现代化生态产业质效实现新跃升。以生态为本底的特色产业蓬勃发展，生态农业规模化、标准化、市场化水平不断提高，生态工业发展取得明显成效，生态旅游经济贡献度持续攀升，世界级知名文化旅游目的地、全国现代山地生态农业示范区、山区库区生态工业特色县、三峡库区高品质康养度假区“含金量”更高，基本建成农业强县、工业特色县、旅游名县。“十五五”期间，第一产业增加值年均增速达 5%，规上工业增加值年均增速达 12%，旅游产业增加值年均增速达 7.5%。

——全面深化改革取得明显成效。全面落实党的二十届三中



全会和市委六届六次全会提出的重大改革事项。数字重庆建设取得标志性成果，国资国企创新力控制力竞争力全面提升，民营经济发展活力充分激发，营商环境持续优化，要素市场化配置综合改革试点深入推进。以人口为导向的公共服务资源配置机制更加健全，具有巫山辨识度的改革成果不断涌现。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高。法治巫山建设质效明显提升。

——山清水秀美丽之地建设成为样板。“九治”成效巩固拓展，生态环境治理、城乡大美格局、绿色低碳发展水平显著提升，绿色生产生活方式基本形成，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，生物多样性稳定性持续性不断提升，碳达峰目标如期实现，“两山”转化通道进一步拓宽，世界自然遗产地作用充分发挥，生态文明建设示范区效益全面彰显，长江上游重要生态屏障持续筑牢。“十五五”期间，地表水达到或好于Ⅲ类比例保持100%，森林蓄积量稳定在625万立方米以上。

——乡村全面振兴作出示范。城乡融合发展体制机制更加健全，城乡居民可支配收入差距进一步缩小，农业综合生产能力和质量效益全面提升，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，探索一批全国有影响、全市有示范的乡村振兴典型案例和最佳实践经验，巴渝和美乡村建设取得新的进展。到2030年，城乡居民人均可支配收入比缩小至2.22:1。

——渝鄂陕交界地区协作发展先行区构建成型。“水陆空铁”综合交通潜能充分释放，快速、安全、经济、高效、绿色的现代化多式联运集疏运体系初步建成，人流、物流、资金流、信息流等要素加速集聚，重大开放平台建设取得阶段性突破，开放型经济发展水平显著提高，毗邻地区合作进一步走深走实，形成“立足渝东北、辐射渝鄂陕、融入经济圈、服务双循环”的对外开放新格局。

——产城景融合三峡港湾城近悦远来。城市高质量内涵式发展体制机制基本建立，数智赋能城市现代化治理实战能力不断提升，“大综合一体化”城市综合治理体制机制迭代完善，城镇化率动态达到渝东北平均水平，城市承载力吸引力持续增强。社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论不断巩固壮大，历史文脉更好传承，城市精神深入人心，社会文明程度显著提升，城市文化软实力和传播力大幅提升，现代化人民城市建设迈上新台阶。到 2030 年，常住人口城镇化率达 57%。

——“中国式现代化，民生为大”县域实践深入推进。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，以中等收入群体为主的橄榄型社会结构基本形成，“15 分钟高品质生活服务圈”加快建设，高质量教育体系更加完善，医疗供给体系更加健全，居民主要健康指

标居全市前列，社会保障制度更加优化更可持续，覆盖全人群、全生命周期人口服务体系不断健全，养老、托育等基本公共服务均等化水平明显提升，共同富裕可感可及。到 2030 年，劳动年龄人口平均受教育年限达 12.1 年，人均预期寿命达 80 岁。

到二〇三五年，山区库区强县富民现代化巫山建设取得突破性进展，“绿水青山就是金山银山”生动实践取得重大成果，经济总量、创新能力、发展质量大幅跃升，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，一个有形象、有特色、有气派、有温度的现代化巫山将在三峡库区绿色崛起。

## 专栏 2 巫山县“十五五”经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	指标属性
<b>一、经济发展</b>				
1	地区生产总值增速（%）	6*	6.5 左右*	预期性
2	人均地区生产总值（万元）	6	8.5	预期性
3	第一产业增加值增速（%）	5.4*	5*	预期性
4	规上工业增加值增速（%）	5.4*	12*	预期性
5	旅游产业增加值增速（%）	预计 9*	7.5*	预期性
6	社会消费品零售总额增速（%）	8.4*	4.5*	预期性
7	常住人口城镇化率（%）	预计 48.3	57	预期性
<b>二、改革创新</b>				
8	全社会研发经费支出占地区生产总值比重（%）	预计 0.23	0.3	预期性



序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	指标属性
9	民营经济增加值增速 (%)	预计 5 左右	不低于 GDP 增长速度	预期性
10	数字经济核心产业增加值增速 (%)	预计 5.5*	3*	预期性
11	战略性新兴产业产值增速 (%)	18	10*	预期性
<b>三、绿色生态</b>				
12	单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	完成市级下达目标	完成市级下达目标	约束性
13	地表水达到或好于Ⅲ类比例 (%)	100	100	约束性
14	森林蓄积量 (万立方米)	625	稳定在 625 以上	约束性
15	细颗粒物浓度 (微克/立方米)	—	完成市级下达目标	约束性
<b>四、民生福祉</b>				
16	全体居民人均可支配收入增速 (%)	6.8*	6.5 左右*	预期性
17	城乡居民人均可支配收入比	2.52:1	2.22:1	预期性
18	城镇调查失业率 (%)	5.5 以内	不超过国家预期控制目标	约束性
19	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	12	12.1	预期性
20	人均预期寿命 (岁)	78.87	80	预期性
21	养老机构护理型养老床位占比 (%)	60	70	预期性
22	千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	3.34	3.5	预期性
23	千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	4.51	不低于全市平均水平	预期性
<b>五、安全韧性</b>				
24	亿元地区生产总值安全事故死亡率 (人/亿元)	0.011	≤0.02	约束性
25	粮食综合生产能力 (万吨)	21.64	≥21	约束性

备注：带【】为累计数，带\*为年均数。

## 第二篇 坚持以文塑旅、以旅彰文， 打造世界级知名文化旅游目的地

立足世界级山水、生态、文化等核心资源优势，以申报 2 个世界遗产，创建 2 个国家 5A 级旅游景区、2 个国家级旅游度假区、2 个国家公园为目标引领，全面融入长江国家文化公园、巴蜀文化旅游走廊建设，做强“三峡旅游”，唱响“在巫山·最三峡”文旅品牌。到 2030 年，文旅产业增加值占 GDP 比重达到 8.5%。

### 第四章 打造旅游名县

以市场化、国际化、数字化、特色化、品质化为导向，推动旅游产品、旅游品牌、旅游服务持续迭代升级，全面提升旅游知名度、热度与市场吸引力。

#### 第一节 加大优质旅游产品供给

持续丰富“三峡系列”产品体系。围绕“巫山神女”“巫山云雨”“巫山红叶”等核心 IP，丰富业态产品，推动旅游方式从观光向度假休闲、文化体验、研学旅行全面转变。以巫峡为枢纽，协同打造“大三峡”黄金旅游带，东西串联瞿塘峡、西陵峡，加快形成全域联动、优势互补的旅游发展格局。实施文化赋能、科技添翼、业态创新、消费提质、运营增效、服务升级六大工程，推动精品旅游景区焕新升级，加快推进巫峡·神女景区创成国家 5A 级旅游景区，五里坡大峡谷、竹枝村、大昌古镇、龙溪古镇创



成国家 A 级旅游景区。丰富“小三峡·小小三峡”“三峡之心”互动业态，增设亲子体验、文化研学、休闲娱乐沉浸体验式项目。优化“三峡龙脊”沉浸式互动体验，增设小火车、索道等设施。提档升级“三峡之光”互动光影秀，打造兼具视觉震撼与情感共鸣的夜间文旅 IP，加快推进三峡之光滨江休闲区创建国家级夜间文旅消费集聚区。

打造高品质云雨康养旅游度假区。加快推动巫山云雨康养旅游度假区创建国家级旅游度假区，唱响“云端三峡·康养巫山”品牌。建立高质量康养旅游服务标准体系，推动生态康养服务高品质和多样化发展。布局低空体验业态，打造航空运动体验中心，开展旅游摆渡、低空观光、应急救援、运营培训等服务。深化研学旅行业态，结合三峡地质奇观、生态保护成果与巴渝文化，开发地质研学、生态科普、非遗体验等课程，打造区域性研学旅行基地。适应人口结构变化，做强中医疗养业态，建设中医康养中心，开发针灸推拿、药膳调理等产品，打造“中医理疗+自然康养”特色模式。升级森林康养业态，建设森林氧吧、康养步道、森林疗愈馆等设施，推出森林浴、冥想放松、康养住宿等产品。

完善全景式旅游新线路。以“壮美长江·诗画三峡”精品旅游线路为引领，联动开通“巴蜀文化旅游走廊”专列，推广跨区域线路产品，塑造高品质文旅景观带。围绕“长江三峡”“人类文明”“世界遗产”“巫山红叶”“三峡非遗”等核心文旅品牌建设，着力打造“诗画三峡”山水人文游线、“人类探源”文明考古游线、



“自然探秘”森林科考游线、“解码巫山”文化研学游线、“非遗巫山”深度人文游线等主题线路。积极建设“最美530”黄金旅游环线，整合沿线资源，策划“红叶追秋”“峡江探秘”等主题游线，培育“一线多趣”主题游线。统一提升G347、G348、S201等公路标准，建成贯通全域旅游公路大环线主骨架，构建“快进慢游”骨干路网。设计多主题景观段，打造集生态观光、文化体验于一体的“车行画中”风景廊道。

### 第二节 强化全域旅游品牌营销

构建多元化营销渠道。构建以“在巫山·最三峡”为核心的品牌表达体系，持续迭代多层次、全方位的旅游宣传矩阵，系统性提升品牌影响力与市场认知度。携手北京香山、四川光雾山等，共塑“中国红叶”品牌，提升巫山红叶知名度。办好“长江三峡（巫山）李花节”“长江云上生活季”“重庆长江三峡（巫山）国际红叶节”“冰雪季”等系列节庆活动，形成“季季有主题、全年皆可游”的体验矩阵。全力构建全域数字化营销生态，精准联动跨领域KOL/KOC，通过高品质直播、精品化游记、系列创意短视频等内容矩阵实现精准触达，形成线上线下融合、品牌与效果合一的宣传推广体系。

持续深化市场拓展。深化跨区域客源地合作，巩固川渝传统市场，深耕鄂豫高铁沿线、长三角地区，织密京津市场网络，实现客源结构的多元化与持续增长。深化与万州、云阳、奉节等地合作，共同推动长江三峡旅游一体化发展。开展精准国际营销，



持续拓展东南亚、韩国和港澳台市场，积极开拓欧美、澳洲市场。依托重庆国际旅行商大会、世界旅游联盟等高能级平台，推动巫山旅游品牌“走出去”。

### 第三节 提升旅游服务质量

提升配套服务能力。加快出版美食地图，推出巫山经典美食体验线路。加快投用一批品牌酒店和一批特色民宿，改造一批酒店业态，引进国内知名民宿企业，构建“长江宿集”和“三峡宿集”体系。积极发展汽车营地、露营基地等住宿新业态、新模式。加快推进龙江新区游客服务中心、江东旅游码头建设，完善旅游厕所、生态停车场、充电桩等设施布局，提升游客接待承载能力。完善A级旅游景区和度假区与机场、高铁站接驳体系。增加国内旅游城市航线，探索低空短途航线。提升高铁旅游便捷度，加强租车、换乘等旅游服务，丰富快进慢游体验。提升水陆换乘便捷性，推动邮轮观光游向巫山腹地游拓展。加速布局旅游购物商店，支持老字号企业入驻开设旗舰店、体验店，利用直播带货、电商活动等多元销售方式，提升旅游购物品质。

推动智慧旅游发展。加快推进景区、度假区、街区数字化与智能化升级，完善智慧旅游指挥中心、大数据分析平台、人工智能导览等智慧服务体系。在公共服务、道路出行、气象预警、消防安全、游客数据等领域，推动大数据互联互通，利用大数据动态捕捉游客需求变化，驱动旅游产品服务迭代升级及个性化供给。

优化“一部手机游巫山”功能，整合景区导游导览资源，新增多语种智能导游服务，针对不同年龄段、不同兴趣偏好的游客提供定制化导览内容。大力开发虚拟旅游资源，利用VR技术还原神女峰、小三峡·小小三峡等核心景点的实景风貌。不断完善平台导游、导览、导航、导购“四导”服务功能，实现景区预约、门票购买、餐饮住宿预订、特产选购等一站式服务。积极推出专属旅游APP，为游客打造全方位、高品质的智慧旅游体验。

提升服务管理水平。强力推进旅游综合执法监督体制改革，逐步完善“大旅游”综合监管统筹协调机制。探索建立旅游行业信用分级分类管理机制，加强对旅游经营主体的监管。定期组织“微微笑、挥挥手”“我和我的旅游”等主题培训，开展“金牌导游”“旅游服务金口碑奖”“优质服务星级认证”等典型选树表彰，激励提升从业人员服务意识和技能。建立服务质量监测评价、旅游消费投诉先行赔付等机制，培育更多“文旅推介官”，以“金口碑”服务提升游客体验。强化旅游安全管理，完善旅游安全风险监测、预警与发布机制。提升旅游服务国际化水平，建立健全服务在巫外国人联动机制。

### 专栏3 打造旅游名县重点项目



1. **精品景区强基焕新建设项目。**建设水上旅游廊道，包括升级神女溪游船线路，完善环线游步道；利用柳坪闲置建筑改建为康养服务中心、康养接待公寓、研学基地和客栈等；在核桃坪片区新建云隐度假酒店、云途主题民宿、游客中心、神女天街、神女文化沉浸式体验区、林下拓展运动基地等；提升巫山云雨片区、神女峰片区、龙门街道龙江片区、双龙镇片区、大昌镇场镇文旅基础设施；建成双龙、大昌两个水上运动中心；更新巫峡·神女景区游览设施设备，新建文峰索道、文峰景区小火车；新建大巴山沉浸式森林康养步道；完善小三峡栈道、罗家寨栈道、神女峰步道、神女溪亲水步道等；实施大溪码头提升及道路改造。

2. **巫山云雨康养旅游度假区建设项目。**建设旅游信息咨询中心、康养运动中心、云居酒店、故山曲尺云崖、月亮谷公园、长江三峡人文自然度假旅游基地（国防教育基地）、国际高品质悬崖度假酒店群、高品质康养社区，改造邓家游客接待中心及民宿等。

## 第五章 大力发展文体产业

以满足人民精神生活与身体健康需要、赋能经济社会发展为出发点，提升文体产业发展能级，全面激活文化体育产业新动能。

### 第一节 推动文化产业创新发展

加快文创产业转型升级。通过市场化运营与 IP 赋能，推动远古文化、大溪文化、神女文化、巫文化等特色文化向内容产业、创意产业和“产业+版权”转型，推动红叶饰品、三峡皮影、宁河花灯、宁河刺绣等文创产品向品牌化、集群化发展。积极拓展“红叶+文创+研学+数字”产业链，开发非遗手作、数字藏品、生态研学及沉浸式体验项目，强化“中国最美红叶 IP”影响力。擦亮下庄精神“金字招牌”，开发红色研学产品，建设下庄精神体验区与干部培训基地。依托博物馆馆藏与非遗资源，迭代创新博物馆展陈内容，打造文物主题游径，系统推进文创产品开发，构

建多层次非遗文创产品体系。

促进演艺产业蓬勃发展。依托神女景区、大昌古镇等核心景区与城区文旅节点，推出一批地域特色鲜明的舞台剧目，迭代升级《巫山神女》《笙箫泣血红旗扬》等演艺品质，打造景区驻场演出精品与巡演品牌。推动“微短剧+文旅”深度融合，将神女、红叶、三峡等元素植入剧情，推动取景地随作品传播出圈。支持在景区、广场、商业街区等布局中小剧场与特色演艺空间，植入文化休闲、主题旅游、商业零售等功能，打造演艺街区与艺术商圈。促进文化科技融合创新，推动全息互动投影、裸眼 3D 等前沿科技演艺运用，打造科技与地域特色兼具的沉浸式演艺产品，培育云展览、云演艺、线上演播、数字艺术、智能交互等演艺新业态。深化演艺院团与剧场运营机制改革，提高市场化、专业化水平。推动演艺与商文旅体展深度融合，结合山地户外运动资源培育特色演艺赛事 IP，开展“跟着演出、赛事去旅行”主题活动，构建可持续发展的演艺生态。

## 第二节 打造国家级高质量户外运动目的地

丰富户外运动产品供给。培育特色户外休闲运动项目，持续挖掘户外露营发展潜力，试点开发水上运动、低空飞行、冰雪运动体验项目，系统化规划建设徒步、攀岩、漂流、溯溪、山地自行车、航空飞行营地等设施，打造立体式户外运动格局，满足不同层面的消费需求。建设专业三峡户外运动训练中心，培育赛事



运营、户外培训等经营主体。鼓励企业创新服务模式，应用人工智能、大数据、物联网等信息技术，开发智能户外运动服务，推出个性化的户外运动定制服务产品。

培育“三峡国际”系列品牌赛事。推动越野赛、登山赛等创新发展，结合全县自然和文化特色，打造具有独特魅力的赛事品牌。积极申办、创办长江三峡（巫山）国际越野赛、环大三峡自行车赛等具有国际影响力的户外赛事。升级扩容现有精品赛事，办好中国拔河公开赛（巫山站），推动“三峡100”越野赛升级为UTMB世界系列赛认证赛事，持续打造三峡龙脊徒步节，恢复“五里坡大峡谷户外运动挑战赛”，创办“巫峡百公里生态马拉松”“三峡摩天岭低空挑战赛”。加强与周边地区的赛事合作，举办区域性赛事。创新“赛事+文旅+传播”运营模式，开发数字孪生赛事系统与虚拟体育产品。

### 专栏4 文体产业发展重点项目

改造提升巫山博物馆（二期）；改造高唐观陈列展示，建设神女文化展陈空间、沉浸式文化体验空间；修建100公里国家级登山步道；建设大宁湖水运动中心；开发喀斯特溶洞探险项目；在神女峰、小三峡等景区建设蹦极、翼装飞行起跳平台及玻璃悬廊步道等；建设户外运动培训中心、户外运动装备销售中心、生态露营基地、配套低碳交通接驳系统等；新建龙江体育公园、早阳运动中心。

## 第六章 推动文旅深度融合发展



推进文化和旅游更广范围、更深层次、更高水平融合发展，拓展“文旅+百业”新模式，持续激发文旅市场活力。

### 第一节 强化文旅双向赋能

提升旅游文化内涵。推动巫文化、神女文化、大溪文化等一批具有巫山辨识度的文化内容、文化符号、文化故事融入景区打造、线路设计、展陈展示、讲解体验、服务设施、体验场景等旅游全过程。鼓励引进音乐人、民间艺术家、剧团等演艺团队入驻景区、度假区演出，完善院团剧目进入景区度假区驻场演出成本共担利益共享机制。鼓励旅游场所开发具有巫山特色的文化形象，打造一批常态化、互动式、沉浸式文化展演节目与多元体验项目。推进文化资源转化利用。支持神女祠、竹枝村积极培育旅拍、艺术展等业态，推动县图书馆、博物馆等场所拓展旅游服务功能。围绕特色资源进行IP打造，开发相关故事化、时尚化周边产品与数字文创产品，拓展文化传播载体。

### 第二节 促进“文旅+百业”跨界融合

深化“文旅+乡村”融合，聚焦特色农业、田园风光、乡村美食、乡土文创等方向，培育田园综合体、乡村会客厅、农事体验等农文旅融合业态，积极培育国家级、市级乡村旅游重点村镇，打造江村、下庄村等示范片区，推出一批乡村休闲旅游精品线路。深化“文旅+康养”融合，挖掘“巫咸故里”中医药文化，开发



药膳、理疗等康养产品。深化“文旅+研学”融合，依托龙骨坡遗址、五里坡世界自然遗产地、下庄天路等资源，开发文明溯源、生态科考、精神传承等研学产品体系。深化“文旅+体育”融合，开发“观光+旅游”“参赛+度假”等产品包，延长参赛者与观光者停留时间。

### 第三节 培育壮大文旅经营主体

推动县内文旅企业向服务标准化、产品特色化、体验品质化提升转型，培育文创设计企业，推动创意设计与旅游业深度融合。支持MCN机构、制作团队等经营主体，强化移动端内容供给与精准分发。实施非遗经营主体培优计划，支持宁河刺绣、三峡皮影等非遗工坊及传承人走向市场。积极建设文创产业集聚区，吸引数字内容制作、文创研发等企业入驻。

#### 专栏5 文旅深度融合发展重点项目

改建世界自然遗产体验馆，打造世遗环形体验影院、世遗数字体验空间、世遗文创产品展示空间；建设巫文化产业园，打造巫文化艺术中心、山海经百神廊、灵山十巫“十坊”，博物展、艺术展、巫俗展、图书展、神茶展“五展”，时尚茶吧店、烤鱼旗舰店、艺术咖啡店、零售概念店“四店”，4D影院、三峡画院、浸没戏院“三院”；建设巫山脆李研学走廊、休闲农业基地。

## 第三篇 持续推动生态产业化、产业生态化， 壮大现代化生态产业体系

学好用好“两山论”、走深走实“两化路”，坚持智能化、绿色化、融合化方向，大力发展生态农业、做强“三峡农家”，大力发展生态工业、做强“三峡制造”，着力发展生产性服务业，提高经济质量效益和核心竞争力。

## 第七章 打造农业强县

围绕“百万亩生态种植、百万头生态养殖、百亿元综合产值”目标，推动农业现代化产业转型升级，全力建设全国现代山地生态农业示范区。到 2030 年，全县农林牧渔业总产值达到 90 亿元。

### 第一节 夯实稳产保供根基

全面加强耕地保护和建设，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，加强耕地保护和用途管控集成，大力推广间套复种技术，加强现代化灌区建设改造，健全农业水利基础设施网络。高质量推进高标准农田建设和管护，启动丘陵山区高标准农田改造提升示范工程，盘活利用撂荒耕地，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田，确保粮食播种面积稳定在 82 万亩以上。提升粮食生产能力，大力推动“三稳、一扩、一提”行动，系统推进农业防灾减灾体系建设，确保全县粮食产量保持在 21 万吨以上。优化畜禽、鱼类肉制品供给结构，推进蔬菜保供基地建设。构建多元化食物供给体系，积极发展现代设施农业、林下经济，进一步提升重要农产品供给保障水平。



## 第二节 迭代升级“3+N”产业体系

提质发展以脆李为核心的果品产业。做优做强巫山脆李，产业化发展巫山恋橙，因地制宜拓展脆梨等特色产业，加快创建国家现代农业产业园，打造“中国水果之乡”。实施品种迭代更新工程，加快建设国家种质资源重庆（巫山）李资源圃，依托重庆巫山脆李研究院，搭建巫山脆李种质资源共享平台，实行资源定向供给。推动标准化生产基地建设，沿江沿河、沿主干公路、沿景区周边梯次推进绿色供给基地集群规模化发展，建设20万亩脆李产业绿色高效供给基地，构建“一廊三带”巫山脆李产业规模格局。扩大巫山恋橙产业规模，建设柑橘标准化生产示范园5万亩。构建“公用品牌+企业品牌+产品品牌”三维矩阵，依托地理标志区域优势，集中力量打造巫山脆李、巫山恋橙等单品“爆款”和区域公用品牌。

着力发展中药材产业。紧扣“渝十味”产业集群功能定位，打造“三峡库区道地药材基地”。优化升级种源供给体系。加强珍稀野生中药材资源保护，建成巫山淫羊藿资源保护中心。提档升级规模种植基地，加快构建“10万亩中药种植+7万亩木本药材+8万亩野生抚育中草药”的生产格局。支持建设黄柏、厚朴、杜仲、木瓜、栀子等木本药材储备林基地。持续巩固林药套作种植模式。推动流通端提速赋能，建设集保管、交易、物流等基本功能于一



体的产地交易仓储中心。加强“巫山庙党”“巫山淫羊藿”等地理标志商标的保护使用。

着力发展蔬菜产业。迭代优化蔬菜产业体系，打造“重庆绿色蔬菜基地县”。围绕魔芋、菜椒、甜糯玉米、菜用碗胡豆、甘蓝、洋芋六大主推蔬菜品类，实施蔬菜品种迭代。全面引导优化调整蔬菜种植格局，在生态资源条件好的高山乡镇重点布局建设以魔芋、菜椒、甜糯玉米、洋芋为主的有机蔬菜基地 5000 亩、生态蔬菜基地 10 万亩，在中山乡镇布局以菜椒、甜糯玉米、洋芋、甘蓝为主的生态蔬菜 10 万亩，在沿江低山乡镇布局特色菜用碗胡豆基地 2 万亩。推进蔬菜储藏、保鲜、烘干、分类分级包装和运输等初加工建设，在江南、江北分别布局建设蔬菜冷链仓储中心。

着力发展生态养殖业。因地制宜发展生态畜牧和水产产业，打造“渝东北循环农业养殖基地”。积极探索“集体经济建场+养殖户租赁”“自繁自养、母牛散养+大户集中育肥”等养殖模式，持续推进肉牛标准场建设。加快推进百万羽蛋鸡全产业链产业园项目建设，推广蛋鸡标准化立体养殖。加快推进百万头生猪全产业链项目建设，实施规模猪场标准化提升改造，完善生猪全产业链设施配套。稳定发展山羊产业，持续开展山羊品种改良、批次化生产、分群饲养、草场轮牧示范。做靓“巫山鸡蛋”“巫山牛肉”“巫山腊肉”等畜禽品牌。积极发展水产特色养殖，培育鲟鱼、多鳞白甲鱼、鲈鱼等高山生态冷流水现代设施渔业产业体系。大



力推进“种养结合、循环利用”发展模式，科学处理畜禽粪污，推动水产养殖尾水治理长效监管。

### 专栏6 生态农业重点项目

三峡鱼城全产业链融合发展项目、巫山县百万头生猪全产业链建设项目、巫山县百万羽蛋鸡全产业链产业园项目、巫山县绿色生态渔业高质量发展示范项目、渝陕鄂交界地区高山蔬菜产业发展项目、巫山脆梨现代农业产业园、巫山县核桃提质增效管护项目、巫山县魔芋产业化（中国魔芋健康基地）项目、巫山县畜禽粪污资源化利用及鱼塘尾水绿色循环治理项目、巫山县国家优质粮油基地建设项目等。

### 第三节 强化农业科技和装备支撑

加强农业科技创新平台建设，加大农业技术推广力度，推进重庆高校魔芋资源利用工程中心巫山分中心、乡村振兴学院、中药材产业专家大院、核桃研发中心等创新平台建设，深入实施种业振兴行动，扩大优良品种覆盖面。大力发展智慧农业，聚焦粮猪菜保供产业和脆李、中药材等优势特色产业，开展智慧农业技术攻关与智能化应用试点，加快建设天空地一体化智慧农业监测体系。提升农业机械化水平，完善果园运输轨道、水肥一体化、生产水系等基础配套设施，推广山地果园小型智能装备，鼓励农业产业基地引进山地轨道运输车、自动化喷灌设备等物联网数字监测设备。

### 专栏7 生态农业发展重大工程



1. **创建国家现代农业产业园。**立足巫山生态本底与产业基础，以巫山脆李为主导产业，以全产业链为建设路径，激活集聚生产要素，建设富有山区库区特色的国家现代农业产业园。
2. **创建国家农业产业强镇。**支持巫山县曲尺乡创建国家农业产业强镇。
3. **合力打造渝东北中药材产业集群。**联合渝东北相关区县合力强化道地中药材种植与标准化生产，推动中药材精深加工与产业链延伸，完善商贸物流与市场体系等。

## 第八章 打造工业特色县

推动生态工业建链聚链、强链补链、延链扩链，做强“三峡制造”，全面激活生态工业潜能，持续提升发展能级和综合竞争力。到2030年，全县工业总产值突破100亿元。

### 第一节 夯实产业发展平台

围绕工业“主阵地主战场”，做大做强工业园区，加快构建以职教园、楚阳园、工贸园、早阳园为支撑的工业园区发展格局，到2030年，园区工业总产值达到70亿元。积极布局建设工业特色乡镇，以大昌休闲食品、官渡白酒、大溪粉条、福田醪糟为主打造食品及农产品加工特色乡镇，以两坪三溪风光发电、抱龙三溪绿色建材为主打造新能源新材料特色乡镇。建设农民工返乡创业园。深化与烟台高新区、铜梁高新区交流合作，加快“产业飞地”和烟台巫山产业园建设。优化“管委会+平台公司”市场化运行管理模式，深化亩均论英雄改革，健全园区企业亩均效益综合评价体系，推动资源要素向亩均效益高的企业倾斜，“十五五”期间，制造业规模以上企业亩均税收年均增速达到4%。全力推进



百万平方米标准厂房建设，强化水电气讯等要素保障。加快工业园区连接道建设，推动园区内部协同发展。强化环保基础设施建设，开展园区循环化改造、资源综合利用等。

### 专栏 8 工业园区“一区四园”发展重点

1. **职教园**。以食品加工产业为主导，围绕“畜牧、中药材、粮油果蔬酒水”三大主赛道，大力发展具有巫山特色的食品加工产业集群。
2. **楚阳园**。以食品及中药材加工产业为主导，发展以脆李加工、天麻等中药材加工、食品加工为主的特色产业体系。
3. **工贸园**。以户外装备和低空经济产业为主导，大力发展户外服装、登山器材、露营装备、水上运动装备为特色的户外装备制造制造业，以低空文旅、低空政务、无人机总装、机巢机柜生产为核心的低空经济制造业。
4. **早阳园**。以新能源新材料产业为主导，集中构建以清洁能源、绿色新材料等为主的特色产业体系。

### 第二节 做强食农产品及中药材加工产业

特色化发展食农产品及中药材加工产业。拓宽“畜牧、中药材、粮油果蔬酒水”三大主赛道，提高食品及农产品加工产业园、中医药大健康产业园承载能力，构建带动上下游、前后端的完整产业生态。聚焦“畜头肉尾、农头工尾”，加快发展以冷酸鱼、高山腊肉、鸡蛋为主的肉、蛋制品加工。着力发展以大米、红薯、花椒、菜籽、核桃油等为主的粮油加工。打造一批独具特色的酱腌菜系列、酸菜系列等巫山蔬菜加工品牌。积极开发脆李酒、矿泉水、魔芋制品等休闲健康食品、功能食品，加快建设全国脆李加工基地。加快发展中药材产品精深加工产业，以巫山淫羊藿、巫山庙党等为主材，建成一批高标准提取物、配方药物实验室和

生产线，打造三峡药库。建立完善的品牌培育、发展、保护体系。

推动食农产品及中药材加工产业补链强链。充分挖掘食农产品及中药材加工产业的生产、生活、生态、社会、文化等多种功能和价值，不断丰富拓展休闲观光、加工参与、制作体验等多种服务，推动与亲子研学、科学普及、康养旅游、农商文旅等有机融合，研发生产游客可品尝、可观赏、可携带的商品和工艺品，丰富“后备箱”和“伴手礼”。因地制宜发展培育一批精致、精细、精美的“微加工”企业，持续拓展新业态，全面提升其经济功能、生态功能和休闲旅游等服务功能。依托电子商务平台，拓展销售渠道，提高市场占有率。鼓励食农产品及中药材加工企业与上下游各类经营主体组建产业联盟。

### 第三节 做优新能源及新材料产业

加快清洁能源开发利用。大力推进风光水资源综合开发利用，积极布局并发展新型能源产业，到 2030 年，全县风光水蓄等能源装机规模达 250 万千瓦。推进“千乡万村驭风行动”和分布式光伏建设。推动大溪抽水蓄能电站、小型抽水蓄能电站建设。探索布局氢能产业，谋划氢能在交通、储能等领域的示范应用。积极招引新能源企业入驻巫山，加快形成完整产业链。持续加大页岩气、煤层气勘探开发力度，推进钻井、压裂等开发作业的标准化与高效化，加快提升页岩气、煤层气产量。加强能源输配网络和储备设施建设，积极推进智能电网升级改造，争取渝东北地

区与主网 500 千伏输变电第二联络通道建设，提高电网对清洁能源的消纳能力。

培育壮大新材料产业。依托全县丰富的矿产资源，在工业园区规划布局高性能纤维复合材料等新材料，在工业园区外打造绿色环保建筑骨料供应基地、石英砂和铁矿加工基地。围绕高性能纤维复合材料产业链关键环节，定向招引碳纤维、玻璃纤维生产企业。鼓励园区内有基础的企业向复合材料延伸，开发纤维增强水泥基复合材料，加快实现“传统建材+高端纤维”的跨界融合。科学开发绿色矿山，鼓励绿色新材料企业加大研发投入和技术改造，引进先进技术、生产工艺和设备，加快推进石灰岩建筑骨料分级、综合利用，推动铁矿、石英砂开发由单一原矿销售向精深加工转变，建设长江沿线绿色材料制造基地。

#### 第四节 做大户外装备及低空经济产业

加快发展户外装备产业。建设户外装备产业园，着力引进培育户外服装、登山器材、露营装备、水上运动装备等领域龙头企业，重点发展多功能登山杖、专业登山攀岩装备、高性能水上冲浪运动装备和轻量化露营装备。推动“产旅融合”发展。促进户外装备制造基地与户外旅游目的地建设相结合，建设体验中心与测试赛道，实现“制造”与“体验”相互赋能。积极构建“产学研用”一体化生态，针对户外极端环境开展材料学、人体工学等应

用研究。设立公共技术服务平台，提供检测、中试等服务。积极引入国内外知名户外装备企业设立区域总部或分销中心，突出“三峡限定”“神女联名”等文创元素，着力孵化本土原创设计品牌。

加快发展低空经济产业。立足长江三峡腹心复杂多样的地形特征，依托产业发展基础，加快打造低空文旅消费目的地、低空政务及行业应用示范地、低空全域全场景试飞试验地、低空装备制造聚集地。建设航空飞行营地，加快发展滑翔伞、热气球、动力伞等航空运动。发挥世界级文旅资源优势，积极开发“飞阅巫山”系列低空文旅产品，拓展无人机表演及航空摄影业务。建设研学空间载体，链接巫山机场、飞行营地等现有资源设计低空研学体验线路。推动低空经济与城市治理、生态监测、应急救援、农林植保等领域深度融合。因地制宜拓展低空政务及行业应用场景，推动政务治理行业应用从被动处置转向主动干预。依托巫山机场、大昌片区、下庄片区等，规划布局集试飞跑道、飞控指挥中心、综合测试场地、数据处理中心于一体的低空飞行器试飞试验基地，同步构建山地穿越、水上起降、城市模拟等特色测试场景，开展飞行器检验检测业务，积极承接全市转场试飞需求。以整机制造、动力协同为重点，招引一批通航飞机、军民无人机、eVTOL（电动垂直起降飞行器）等制造企业，发展无人机总装制造。围绕机巢机柜生产制造引入头部企业设立区域生产基地。

### **专栏 9 生态工业重点项目**



三峡库区中药材全产业链项目、巫山脆李全产业链项目、巫山柑橘全产业链项目、渝东北特色农产品加工产业园、巫山县新能源及新材料产业项目、石英砂深加工项目、铁矿生产及加工项目、巫山县户外装备制造产业示范基地项目、巫山县低空经济产业基地建设项目等。

## 第五节 推动产业融合发展

推动科技创新与产业创新深度融合，实施“人工智能+制造”行动，深化人工智能创新应用，优化迭代脆李“产业大脑”。推动AI算力融入生产制造环节，支持龙头企业打造生产流程优化、质量检测、供应链管理等环节应用场景。拓展“人工智能+低空经济”应用场景，依托算法模型构建，推动“视觉记录”迭代升级为“分析理解”。加快促进实体经济和数字经济深度融合发展，一体推动产业数字化、数字产业化、数据价值化，积极发展以数据为关键要素的数字经济产业。开展企业数字赋能专项行动，鼓励企业进行技术改造，支持制造业“智改数转网联”，提高数字化管理水平，提升企业效益。加强园区与农业基地的对接，建立稳定的原料供应渠道，实现产销一体化发展。

## 第九章 着力发展生产性服务业

紧紧围绕生产发展需求和提升产业核心竞争力，推动生产性服务业创新集聚发展，提升生产性服务业与生产制造的融合度，为构建现代化特色产业体系提供核心支撑。

### 第一节 加快发展现代物流

优化物流枢纽格局，打造红石梁综合货运、渝东鄂西陕南商



贸、早阳临铁、摩天岭空港“四大物流中心”，构建以物流园区为中心、集散周边区县、辐射全国的货运配送网络体系。完善县域物流体系，深化“商务+邮政+供销+移动”等多方协同机制，健全“1+5+N”产业供应链体系，实现农产品上行集约化、高效化。发展多式联运物流，强化综合交通枢纽功能，积极发展高铁货运、空地联运、长江水运（码头）、高速陆运，优化“无人机转运+专机直航”邮运模式，探索“无人机+货运飞机”“无人机+货车”等低空物流配送网络。提升物流现代化水平，做优做强快递物流、冷链物流、应急物流及再生资源回收物流，支持智慧物流、供应链物流等新业态发展，促进仓储业转型提升，拓展供应链管理等行业衍生服务。

### 第二节 积极发展现代金融

扎实推进“智融惠畅”工程，促进金融服务提质增效。强化科技金融支撑，落实创业担保贷款、知识价值信用贷款等政策，搭建“股+债+租+投+保”多元金融产品体系。大力发展绿色金融，引导金融资源流向清洁能源、节能环保、绿色交通等领域，拓展绿色信贷、绿色债券、碳金融等多元化绿色金融工具，探索将环境权益纳入抵押质押范围。强化普惠金融服务，引导金融资源向城市更新、中小微企业、乡村振兴等领域倾斜。打造养老金融服务新模式，丰富个人养老金理财、专属年金保险等产品供给，引导金融机构“适老化”改造，探索“金融+物业+医疗”社区养老模式。推动数字金融赋能，深化“渝金通”“渝金盾”贯通运用，



将大数据、人工智能、区块链等技术深度融合风控、客户识别等环节，精准识别与智能防控新型金融风险。

### 第三节 多元化发展专业服务业

大力发展电子商务，建设高标准电商产业园，深化电子商务进农村综合示范，构建文旅博主、电商团队与村播联盟协同发力的新媒体矩阵，加快推进示范电商网店、示范村、示范乡镇建设，畅通“互联网+”农产品出村进城通道。积极发展科技研发服务，引进培育创业孵化、技术转移、检验检测等服务机构，支持农产品深加工、清洁能源开发等关键技术研发应用。培育壮大低碳环保服务，深化气候投融资试点，发展环境治理、生态监测检测等服务。培育壮大商务会展服务，积极发展广告营销、品牌策划等商务服务，策划举办区域性、专业性品牌会展和论坛活动。丰富拓展咨询、法律、会计、设计等业态，积极构建覆盖企业全生命周期的专业服务体系。

### 专栏 10 生产性服务业重大工程

- 1. 巫山县现代商贸流通体系能力提升项目。**改造升级乡镇商贸中心、大中型超市、集贸市场等，完善城乡再生资源回收体系。
- 2. 巫山县县乡村三级物流体系建设项目。**建设巫山县物流综合枢纽总站、大昌和官渡2个片区物流集散中心、21个乡镇级集散中心及301个村级基层物流站点，根据物流中心等级配套建设冷链仓储中心、物流分拣系统、物流车辆及充换电站等。
- 3. 云仓集配。**采集全国批发市场、商超、电商平台、保供网点、保供平台、配送仓库的供需数据，智能匹配县域供应商，整合本地及周边物流资源，与优质物流企业深度合作，打造专属物流配送网络。



## 第四篇 牢牢把握扩大内需战略基点，促进消费和投资良性循环

深入落实扩大内需战略，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

### 第十章 持续激发消费活力

坚持消费引领，以消费升级带动产业升级，以制度创新、技术创新、产品创新激发新消费需求，加快形成需求牵引供给、供给创造需求的高水平扩消费格局。到 2030 年，社会消费品零售总额力争达到 150 亿元。

#### 第一节 扩大多层次消费供给

持续丰富消费业态。提质扩容服务消费，聚焦“巫山烤鱼、巫山包子”等特色美食，壮大“渝味 360 碗”特色美食，培育“三峡鱼城·烟火巫山”城市消费名片。鼓励物业、家政企业整合资源，拓展“社区+”融合消费。培育发展新型消费，积极发展会展经济、赛事经济、票根经济、直播经济、宠物经济、首发经济等，建立“演艺门票+景区门票+餐饮+购物”联动机制。创新发展数字消费，加快发展社交电商、内容电商、即时零售等新模式。稳步扩大大宗消费，推动老房改造、旧房焕新等消费，扩大新能源汽车消费，拓展汽车租赁、房车露营等后市场消费，推动家电等大宗耐用消费品向绿色化、智能化方向升级。着力激活农村消费，深化县域商业体系建设，提升农村消费设施水平，完善城乡



商业网络和农村寄递物流体系，打造巫山电商直播运营中心。

激发重点群体消费活力。大力拓展银发经济，推进消费场所适老化改造，推广智慧健康养老产品，扩大康复辅助器具供给，开发历史文化、生态养生主题的精品游学线路，拓展“养老+物业”“养老+家政”“养老+教育”等养老服务消费新业态。积极发展育幼消费，探索社区托管、家庭互助等多元托育模式，丰富母婴照料、亲子研学、文体教培等业态，积极发展素质教育、文体娱乐等儿童服务消费。加快发展美丽经济，壮大美容、美妆、服饰等悦己消费规模，研发生物保健品、美妆护肤品等女性青睐产品，举办女性主题论坛、展览展会。培育青年特色消费，开发峡江研学、国风妆造体验等青年套餐，推出红叶文创、峡江露营装备等年轻化产品，大力发展潮玩经济、“谷子经济”，加快培育电竞消费、情绪消费等新业态。

### 第二节 创新多元融合消费场景

构建“一区三带”消费新格局。打造“小城大市”商贸核心消费区。围绕神女大扶梯、博物馆、复烤厂等，开展业态升级与环境营造行动，引入首店、旗舰店、体验店，打造引领全县、辐射周边的城市消费引擎。营造“小巷原味”市井风情消费带。提档升级广东路、南山路、移民广场等区域，保留本土传统风貌，发展特色小吃、文创小店、休闲清吧，展现巫山最原生、最浓郁的市井气息。拓展“半山休闲”生态景观消费带。布局精品茶社、观景咖啡厅、特色书店、文化工作室等休闲业态，打造“看得见



风景”的半山特色休闲经济带。做靓“滨江旅游”亲水体验消费带。贯通提升宁江路、龙门汇、宁江渡等沿江区域，发展滨水餐饮、文创市集、水上娱乐、灯光秀等业态，打造集观光、休闲、消费于一体的最美滨江消费长廊。

创新拓展消费场景。打造夜间消费体验场景，优化滨江路夜间消费场所功能，支持发展“外摆经济”“市集经济”，做靓“不夜巫山”消费名片。打造数字智慧场景，推动旅游景区、商业网点智能化升级，建设“数智街区”，拓展智能零售、智慧家居等应用场景，推动传统商场向“体验式智慧 MALL”转型。打造沉浸式消费场景，探索以高唐片区、重点景区、传统村落为基本单元，谋划集光影演艺、民俗活化、数字互动等于一体的沉浸式文旅融合项目，推动游客从“观景”到“入景”、从“游览”到“体验”深度转化。加快吸引外来消费，实施“入境消费行动、消费爆款打造、消费流量引入、消费环境提升”四大计划，策划“观红叶、游三峡、品脆李”等融合型消费产品与精品线路，优化离境退税服务，打造“三峡退购通”，拓展入境消费。

### 第三节 完善消费升级支撑体系

围绕解决民生痛点难点扩大普惠性服务供给，切实减轻居民养育、就医、养老等负担，增强消费能力和意愿。积极开展城市营销活动，持续打造流量话题，办好“爱尚巫山”“巫山好物”系列消费促进活动。健全消费者权益保护机制，加大直达消费者的普惠政策力度，积极打造放心市场、放心商店、放心网店、放心

餐饮、放心景区、放心工厂，加快形成质量追溯、明码标价、监管评价的放心消费制度闭环。优化消费争议多元化解机制，完善消费民事公益诉讼、消费者集体诉讼等消费维权制度，快速处置消费纠纷，做优品质高效安全消费服务。落实带薪错峰休假，打造“假日经济”升级版。

### 专栏 11 实施提振消费专项行动

1. **打造巫山三峡·云上消费走廊。**改造提升滨江路沿线商业设施，形成特色餐饮、酒吧、文创集市集群；在竹枝村深度植入唐风古韵文旅业态（民宿、演艺、非遗工坊），全线打造沉浸式灯饰景观工程和夜间照明系统；常态化举办“三峡夜宴”美食节、三峡音乐节等 IP 活动。

2. **升级城市消费新地标。**扩能提质高唐尚熙台、克拉大都会、圣泉广场、红叶广场等，打造高唐美食街、环湖特色消费街区、南陵古道街区、大昌古镇特色商业街、巫山云雨特色商业街等城市新地标。

## 第十一章 持续扩大有效投资

坚持投资于物和投资于人紧密结合，构建精准有效、与人口结构变化和流动趋势相适应的投资体系，持续优化投资结构，保持投资合理增长，提高投资效益。“十五五”期间，固定资产投资年均增速达 4% 左右。

### 第一节 加大力度投资于人

持续完善城乡基础设施和公共服务设施布局，持续加大养老育幼、教育医疗、文化体育等领域投资力度，提升民生类政府投资比重。顺应产业发展趋势，引导资源精准投向人力资源开发和人的全面发展，加大职业技能培训等课程和场景开发投资力度，支持职业院校、行业企业开展智慧旅游、电商运营、数字农业等



实用技能培训。加大全民数字素养投入，推动中小学开设人工智能通识课程。聚焦居民消费升级重点领域，在服务消费、旅游消费等领域实施一批重点项目，充分发挥社会事业领域基础设施建设对扩大投资促进消费的综合效应。

### 第二节 实施创新制胜产业投资行动

以推动产业创新与产业升级为目标，多举措构建精准高效的产业投资体系。聚焦智慧农业、数字文旅、生态工业等特色产业领域，谋划建设数字经济产业园，推动数字经济产业集聚发展。前瞻布局未来产业赛道，加大对新兴产业的孵化和培育，抢占新质生产力发展制高点。创新企业研发资助、后补贴、产品政府首购订购等模式，引导企业加大新产品开发力度，推动产业向价值链中高端迈进。加大节能降碳、清洁生产、智能化改造等领域投入力度，支持企业技术改造投资和扩大再投资。

### 第三节 创新市场主导的有效投资内生增长机制

持续提升政府投资效益，编制全口径政府投资计划，明确重点投资方向和领域。优化政府投资结构，推动投融资与重大战略、产业政策紧密衔接，推动投资从规模导向向效益导向转变。深化投资项目可行性和效益论证，健全科学决策机制。加强投资全过程管理与绩效评价，推动财政资金分配与项目储备、落地成效“双挂钩”。深化行政审批制度改革，形成政府投资多跨协同监管机制。推行以项目自平衡为核心的投融资模式改革，规范落实政府和社会资本合作新机制，在基础设施、公用事业等领域积极



鼓励民营企业通过特许经营等方式参与项目投资、建设与运营，支持民间资本通过兼并重组等方式参与存量资产盘活。探索发展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

## 第五篇 持续深化改革创新，增强经济社会发展动力

坚持以经济体制改革为重点全面协调推进各方面改革，加快科技创新引领产业创新发展，构建与高质量发展相适配的制度体系和创新生态，打通改革堵点、激活创新触点、夯实发展支点。

### 第十二章 推进全方位深层次改革

坚持改革不停步，推进首创性、差别化改革，加大改革攻坚力度，着力破除体制机制障碍，为全县高质量发展赋能增效。

#### 第一节 推动国资国企改革纵深发展

优化国有资本在全县发展大局中的布局，推动优势资源向主导产业集中。持续推进国有企业战略性重组与专业化整合，坚决退出不具备竞争优势的非主营业务，压减法人户数，推动主业向产业链上下游延伸、向价值链高端发力。建立健全闲置低效资产统筹盘活与高效配置机制。积极拓展与央企、市属国企的合作深度与广度。推进现代企业制度建设，完善现代治理体系，健全风险防范化解长效机制和处置闭环机制。强化数字化穿透式监管，健全覆盖投资、债务、风险全链条管理机制。健全以工资总额管



理为核心的人工成本调控体系与激励约束机制，探索对符合条件的研发投入视同利润进行考核，激发企业创新活力。构建覆盖主业管理、年度投资、机构编制、KPI考核的“四控”机制，实现国有资本规范、高效、稳健运营。

### 第二节 促进民营经济高质量发展

落实民营经济促进法，完善平等使用生产要素、公平参与市场竞争措施，强化产权执法司法保护。迭代完善“企业主体+政府服务+生态赋能”的产业创新生态，支持民营企业加强技术改造与模式创新。滚动实施小微企业成长计划，扎实推进“个转企”“小升规”，持续培育民营龙头企业，建立覆盖初创、成长、壮大全周期的企业培育机制。支持中小微企业走专业化、精细化、特色化发展道路，建立中小微企业白名单制度，完善民营企业金融支持政策和诉求快速响应机制。实施新时代巫商培养计划，鼓励本土企业家和在外巫商返乡创业，培育更多优秀民营企业家和新生代企业家。持续开展“领导干部联系重点民营企业”活动，创新“一事一例”服务机制，不断优化并持续推进“清风护航·服务发展”政企面对面恳谈工作机制。保障民营企业平等参与政府采购、特许经营等项目，支持民营企业通过并购重组、盘活存量资产等方式发展壮大。

### 第三节 深化要素市场化配置改革

深度融入全国统一大市场建设，抢抓全市域要素市场化配置综合改革试点机遇，全量摸清要素资源底数，推动生产要素创新



性配置。完善创新主体主导的科技创新资源配置方式，加强知识产权保护 and 运用，促进技术和资本融合发展。完善土地要素市场化配置，健全城乡统一的建设用地市场，优化产业用地供应方式，推进城镇存量低效用地再开发。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会流动渠道，加速培育集聚创新人才。参与全市数据产权等数据基础制度探索，推动公共数据授权运营及产业数据资源开放共享。增加有效金融服务供给，完善金融服务实体经济机制，鼓励金融机构优化审贷流程、争取专项信贷资源，建立健全政银企常态化融资对接机制。

#### 第四节 落实以数字财政为牵引的大财政治理机制

健全党委领导财政工作体制机制，构建覆盖全面、运行高效、权责清晰、风险可控的现代财政治理体系。全量纳管各类政策性资金、国有资源资产和政府债务，建立全县统一的财力“资金池”“明白账”。强化大事要事保障机制，推动涉财事项“一件事”系统集成，有力保障重大战略任务和基本民生。建立数字化穿透式监管机制，推动政策、资金、项目、资产、债务全周期全链条一码统管，贯通协同财会监督与各类监督，全面提升资金效益和治理效能。

### 第十三章 提升科技创新能力

深入实施科技创新驱动发展战略，积极融入全市“416”科技创新布局，构建服务全县经济社会发展的科技创新体系，推动科

技兴县。

### **第一节 加强创新平台建设**

夯实产业创新核心平台，围绕县域主导产业和战略性新兴产业，布局建设产业技术研究院、制造业创新中心等核心平台，吸引一批科研院校到巫山设校设点。推动巫山脆李研究院实体化运行，争创重庆市技术创新中心。支持企业联合高校共建市级重点实验室、博士后工作站、企业技术中心等。织密基层创新服务网络，支持建设众创空间、科技企业孵化器等，引入专业运营机构，提升孵化效能，解决成果转化“最后一公里”问题。促进平台开放协同与融合发展，推动“平台+企业”“平台+平台”“本地平台+外部高端平台”深度协同。

### **第二节 加快培育创新主体**

强化企业科技创新主体地位，深入推进科技型企业和高新技术企业“双倍增”行动，构建企业梯次培育体系，做大创新主体“蓄水池”。支持成长性好、潜力大的高新技术企业和科技型企业发挥对产业技术创新的引领支撑作用，组建产业创新联合体，承担或参与国家、市级重大科技项目，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。开展工业企业摸排行动，滚动建立“专精特新”企业培育库。探索实施“创新积分制”，推动科技创新要素向企业集聚。

### **第三节 深化教育科技人才一体化发展**

强化教育对创新的支撑作用，推进中小学科创教育体系建



设，培育青少年创新思维，完善拔尖创新人才早期发现与培养机制。深化产教融合，探索“企业出题、人才解题、政府助题”模式。深化科技与人才协同联动，引进一批高端人才到巫山建站工作。健全知识产权保护和运营服务体系，开展知识产权执法护航行动。弘扬科学家精神和工匠精神，加强科学技术普及和创新文化培育，营造崇尚创新的社会氛围。

### 专栏 12 提升科技创新能力重点项目

1. **巫山县数字经济产业发展项目。**数字经济产业园、巫山算电协同（绿电直连）工程、数字经济融合发展项目、巫山县工业数字赋能中心及产业集群智能化升级项目等。
2. **育种创新。**三峡库区中药材国家级种质资源库、种苗繁育基地及育种中心、巫山脆李种质圃。
3. **生态渔业遗传育种选育中心。**新建2个3400平方米遗传育种选育中心。
4. **现代农业创新项目。**创客中心、协同创新中心等。

## 第六篇 持续放大“水陆空铁”综合交通优势， 构建山区库区对外开放新格局

聚焦“水陆空铁”多式联运体系建设和各类开放平台能级提升，深度融入区域发展战略，形成“立足渝东北、辐射渝鄂陕、融入经济圈、服务双循环”的山区库区对外开放新格局。

### 第十四章 推动开放合作走深走实

持续扩大高水平对外开放，不断提升开放合作的深度和广度，着力推动区域协作多点开花、国内国际合作互利共赢。

### **第一节 服务融入国家重大战略**

积极融入成渝地区双城经济圈建设，协同推动渝东北与川东北一体化发展，积极争取川渝地区科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融等改革在巫山试点，促进干部人才培养交流。主动融入长江经济带高质量发展，重点强化与长江中下游省市水生态共保共治，主动承接东部地区、沿江地区产业转移。深化同西部陆海新通道沿线城市和毗邻区县协同合作，积极推动中新（重庆）战略性互联互通示范项目打造更多标志性成果。全力支持共建“一带一路”，推动跨境电商加快发展，积极参与“百团千企”国际市场开拓行动，加快发展外向型产业集群，推动更多“巫山好品”走向“一带一路”沿线国家和地区。

### **第二节 加快建设渝鄂陕交界地区协作发展先行区**

推动建立常态化沟通协调机制，谋划举办区域合作发展论坛。加快与湖北共建长江三峡旅游共同体，联合推广跨省精品线路，推动景区门票互免、客源互送，打造“巫山—神农架（大九湖）—三峡大坝”渝鄂旅游“金三角”。强化与巴东、兴山、建始等毗邻地区的商贸物流合作，推动与安康、恩施等辐射区域互联互通，与宜昌三峡机场合作发展低空经济，与陕西共建西北地区南下物流新通道，打造渝鄂陕交界地区商贸物流集散中心。推动



公共服务便利共享，积极推进区域医共体、教共体建设。建立健全生态环境联防联控协同机制，落实好跨区域环境资源执法司法保护协作联动机制。

### 第三节 持续强化招商引资

开展产业链精准招商，找准产业链供应链关键环节、缺失环节、高价值环节，结合产业基础及资源禀赋编制产业链图谱、梳理上下游目标企业，提质增效招商引资工作。开展平台招商，深度参与西洽会、广交会、智博会等活动，推介投资环境，对接投资需求。开展以商招商，搭建“企业朋友圈”交流平台，打破企业间信息壁垒，分享投资机会，加快形成“引进一个、带来一串、辐射一片”的招商格局。完善招商引资工作机制，建立联动督办、考核评价、动态监测机制，健全招商企业贡献与资源使用效率匹配度评价机制和企业退出机制，着力引进引领性强、带动性大、科技含量高的优质项目。“十五五”期间，力争全县实现签约资金达到 750 亿元。

## 第十五章 完善通道网络构建现代化集疏运体系

全力构建“1 小时周边、2 小时主城、4 小时国内主要城市”及“县域 90 分钟交通圈”，打造渝东鄂西陕南“水陆空铁”多式联运商贸物流枢纽，积极拓展多维立体、畅通高效的对外开放大

通道，加快建成快速、安全、经济、高效、绿色的现代化多式联运集疏运体系。

### **第一节 加快建设对外开放大通道**

构建“一高三普”铁路网，积极做好安恩黔铁路、沿江铁路、渝东北旅游铁路环线等谋划储备工作。健全“两横两纵”高速公路网，加快建成 G6911 和 G4223 巫山段高速、两巫高速大昌至巫溪段、巫官高速，积极开展大昌至大九湖等高速通道前期论证。推进红石梁、丁家坪、大溪、抱龙、鳊鱼溪“一大四小”港口建设，实施航道整治工程，推进大昌航电枢纽建设，畅通巫山—重庆、巫山—武汉、巫山—上海等水运大通道。加快建设长江上游船舶服务中心，升级改造客运港口、货运港口岸电设施，完善龙潭沟船舶废弃物接收码头功能，推动水运环节绿色低碳转型。提升航空枢纽功能，推动巫山机场融入世界级机场群，加快建设一批低空起降点，积极融入万州重要城市副中心建设，持续深化巫万机场一体化协作运行，有序开通巫山—北京、巫山—上海等航空运输大通道。加快推进交通数字化智慧化转型，建设集公路运输、水上运输、行政执法于一体的运输智慧服务中心，整合船舶、车辆、道路、航道、从业人员等全要素数据，建成交通数字一体化体系，以数智赋能大通道高效运行。

### **第二节 健全多式联运体系**

依托长江黄金水道积极培育水运市场，融入千里轻舟、江海

直达集成快线，完善高铁站配套设施和服务功能，构建无人机配送站点、线路体系，大力发展公铁联运、高铁快运、水水中转。打造涵盖高速货运、高铁快运、长江航运和航空货运的多式联运信息共享平台，提高运输协同效率。创新多式联运组织模式，强化运输组织、规则衔接，探索多式联运“一单制”运输。到 2030 年，全县港口货物吞吐量达 2000 万吨，实现“一次委托”“一口保价”“一单到底”“一票结算”的体系模式。

## **第十六章 提升开放平台能级**

推动康养度假区特色化发展，围绕“基础、环境、生活、业态”四大核心功能，实施全方位品质提升工程。构建租售结合的避暑休闲地产发展体系，打造多元化居住体验。大力引进康养配套企业，重点培育医疗康养、运动康养等产业，推动产业深度融合，塑造康养旅游新标杆。推动工业园区集群化发展，加快绿色制造、商贸物流等产业集群集约发展，建成大宗农产品综合交易基地、进出口快消品集散中心、通道物流供应链一体化管理中心。推动县城新区融合化发展，支持龙江组团打造独具魅力的文旅新城，支持早阳组团打造高品质高铁经济区。

## **第十七章 大力发展开放型经济**



持续拓展出口市场，开展外贸出口基地认证，加快推进农产品出口示范基地建设。着力扩大货物贸易，提升巫山脆李出口保鲜技术，建设三峡柑橘出口仓储主渠道，新增巫山冷酸鱼等产品出口，巩固巫峡粉丝出口并实现数据回流，推动“饺子号”潜水器等工业品出口持续突破。持续扩大服务贸易，积极培育跨境旅游、康养服务、文化产品出口、农业技术及供应链服务，探索发展数字贸易。积极培育外贸经营主体，支持外贸企业做大做强。稳步扩大外资规模，积极参与渝港合作，支持外资企业通过股权合作、绿色债券等方式扩大投资，推动外资项目与乡村振兴、产业发展、城市建设等结合，探索建设“外资+特色产业”合作基地。

### 专栏 13 持续扩大对外开放重点项目

1. **铁路。**安恩黔铁路，沿江铁路，渝东北旅游铁路环线等。
2. **公路。**G4223 武汉至重庆高速公路重庆巫山（鄂渝界）至万州段（巫山段），巫溪至巫山高速公路大昌至巫溪段，巫山县宣汉至开州至云阳至巫溪至巫山高速公路（巫山至官渡段），G6911 安康至来凤高速（巫山段），巫山县大昌镇钱家坝至湖北省神农架林区新华镇高速工程，县域高速公路服务区建设项目等。
3. **水运。**重庆港巫山渝东鄂西陕南多式联运物流枢纽建设项目，巫山县航道整治工程，巫山县客运码头建设项目，长江上游船舶服务中心，船舶报废更新及改造升级，大昌航电枢纽等。
4. **航空。**巫山机场融入世界级机场群建设、低空经济运输项目等。

## 第七篇 深入推进以人为本的新型城镇化，建设宜居宜业宜游的 产城景融合三峡港湾城

以坚持城市内涵式发展为主线，突出“规建运治一体化”，科学优化城市布局，高质量推进城市更新，持续完善城市功能，着力提升城市运营治理水平，加快建设“15分钟高品质生活服务区”。

## **第十八章 优化县城发展空间格局**

坚持尊重自然、顺应自然，突出山水城市特色，科学规划好城市发展、产业升级、生态保护和生态景观空间布局，形成“山下一座城、山上一座城”的城市发展格局。

### **第一节 优化山下“三峡港湾城”发展格局**

坚持管控开发强度、建筑高度，加强城市天际线设计，协同发展高唐、龙江、早阳、巫峡“四大组团”。支持高唐组团加快推进存量空间的有机更新，持续优化行政、文化、商业等核心功能，推动传统商贸提质升级，营造高品质的公共服务环境，加快建设神女大道标志性特色风貌长廊。支持龙江组团突出文旅融合与消费引领，深度挖掘历史文化与生态资源，完善旅游服务与公共服务配套设施，积极培育休闲娱乐、特色餐饮、文化体验等多元消费业态。支持早阳组团加快构建综合交通枢纽，培育高新产业、临铁经济，同步承接教育、卫生等公共服务转移。支持巫峡组团依托商贸物流基础，发展贸易批发、仓储物流、楼宇工业，强化

区域物资集散与产业服务功能。科学规范有序推进城郊区域开发建设，打造具有乡土韵味与现代风貌的城乡融合发展示范带。

## 第二节 优化山上“康养度假区”发展格局

有序开发平槽、哨路、春泉、青山四大组团，提升水电气讯路等基础设施配套水平，丰富“云上生活季”品牌活动，打造以夏季为主的四季度假康养品牌。支持平槽组团依托交通优势，规划引入高端酒店民宿、低空飞行、艺术展览、康养地产等业态，提供定制化康养旅游服务。支持哨路组团突出生活宜居属性，利用现有的康养中心、运动中心、月亮谷公园等资源，不断优化产业布局，打造全龄友好生活社区。支持春泉、青山组团依托山林自然原貌，打造田园康养社区、田园研学民宿、巫药科普体验综合体，建设休闲旅游观光与田园风光体验于一体的生态文创景区。支持核桃坪旅游度假区深度融合特色文化和农业，实现“旅游+文化+农业”高质量联动。

## 第十九章 持续提升县城宜居功能品质

深入践行人民城市理念，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市为目标，优化城市空间结构、提升功能品质、打造城市风貌特色、推进城市更新，提升城市承载力和可持续发展能力。

### 第一节 高质量推进城市更新



健全以需求为导向、以项目为牵引的更新体制机制，全面深化城市体检，摸清城市问题短板和资产资源底数，形成“发现问题-解决问题-巩固提升”的治理闭环。统筹推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，着力补齐养老、托育、停车充电、公共活动等设施短板，高质量推进章家湾、神女市场等区域除险降危。推动城市片区更新，加大力度盘活老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等闲置低效资产。推进城镇老旧小区、城中村改造，完善小区配套基础设施及公共服务设施。稳妥推进城市危旧房改造，以城市C、D级危房为重点，通过原房改造、修缮加固、拆除重建等方式实施改造，切实消除房屋安全隐患。完善城市信息模型（CIM）平台，建立健全房屋建筑安全隐患数字档案和隐患消除机制。鼓励和引导社会资本、专业经营主体通过股权合作、特许经营、持有运营等方式参与更新项目的投资、设计、建设和运营。加快城镇绿色有机更新，充分利用山水资源，加快城镇公园、湿地公园、口袋公园、景观绿地、滨水景观带等建设。加快构建房地产发展新模式，坚持以需定建、以需订购，突出巫山山水文化与地域特色，适度建设彰显本土韵味的“好房子”。持续完善住房保障体系，强化保障性住房供给，优化公租房等保障性住房管理服务机制。积极建设完整社区，打造具有归属感、舒适感和未来感的现代化人民城市基本单元。

## 第二节 加快市政基础设施建设

山上打通青山至平槽主轴道路，构建“一轴六支”骨干路网结构，拓展城市发展纵深空间。山下构建疏导过境交通、串联四大组团的城市外环线，高效连接高铁枢纽、新城片区与老城核心区的城市内环线，集交通、生态、景观功能于一体的特色环湖线“三大功能环线”，打通重要节点、疏通关键堵点，畅通城市“微循环”。推动老城区交通扩容升级，加快老化主次干道改扩建及搬迁改造地块配套道路建设。推动公交场站特别是首末站及主站场建设，推进早阳组团、龙江组团和高唐组团公共交通网络全覆盖。构建城市慢行系统，推进慢行步道及立体过街设施建设。加快完善城市地下综合管廊管线及垃圾处理设施建设。实施智能化市政基础设施建设和改造，推动“水电气讯路桥隧”数字孪生和物联网感知设备安装接入，提升城市安全韧性水平和风险预警管控能力。补齐老城区消防设施硬件短板，整治畅通消防通道。合理布局公共停车场，补齐配建停车场短板，加快实施智慧交通、智慧停车系统建设。推进市政设施适老化、适儿化改造。

### 专栏 14 城市更新和城市功能提升重点项目



**1. 城市更新。**重庆市三峡库区巫山县城迁建区除险降危项目，巫山县龙潭沟片区城市更新项目，巫山县高唐组团老旧小区基础设施配套建设项目（二期），巫山县复烤厂老旧厂区改造提升项目，巫山县章家湾片区、翠屏片区老旧小区改造配套基础设施建设项目，巫山县高唐街道老旧街区改造提升工程。

**2. 城市功能提升。**巫山县城新建道路项目、巫山县城镇管网和地下综合管廊建设项目、巫山县美丽城镇建设项目、移民搬迁老旧小区 10KV 供电改造项目、巫山县智慧城市一体化建设项目、巫山县城道路整治改造提升及配套设施建设项目、道路运输车辆更新升级项目、巫山县生活垃圾分类体系建设项目、巫山县城照明设备更新改造项目、巫山城市生态修复及功能完善项目等。

**3. 三大功能环线。**城市外环线为新建马垭口至春泉连接道、云雨大道东一段（月亮淌至春泉片区）、春泉片区内部次干道、平槽片区内部次干道、烟雨天街片区内部次干道。城市内环线为新建龙潭沟至亿丰（亿丰至金科）城市道路、龙门复线桥和高峡路。特色环湖线为新建大宁河水生态廊道暨环湖休闲步道。

**4. “好房子”建设项目。**龙江新区“海城·壹江悦”“玖雅·辰辰花园”三期、“新山·江湾悦府”，总规划面积约 22.8 万平方米。

### 第三节 加快现代化水网建设

积极推动水资源合理开发利用与优化配置，争取启动南水北调中线补水工程大宁河调水方案前期研究。扎实做好三峡后续工作。增强城乡供水保障能力，重点推进一批骨干水源工程、城乡一体化供水工程和现代化灌区建设，着力构建“空间均衡、量质并重、集约高效”的立体供水体系。完善防洪减灾体系，立足“一江六河多支”防洪布局，加快实施重点河流综合治理、山洪沟治理和病险水库除险加固，切实提升水旱灾害防御能力和整体安全韧性。推进水生态保护修复，坚持以三峡库区生态保护为核心，以长江干流及主要支流为骨架，系统实施水源涵养、水土保持、河湖生态修复等重点工程。强化水利监测预警，构建覆盖全县的



智能感知网络和一体化数字水利平台，重点提升在水资源优化调度、水利工程运行、河湖空间动态监管、水旱灾害应急决策等领域的数字化、智能化水平。

### 专栏 15 现代化水网建设重点项目

**1. 水源工程。**巫山县庙堂水库、巫山县石柱水库、巫山县大丘垆水库，巫山县三合、季家沟、石家沟、孙家淌、龙洞河、史家河、三岔湾 7 座小型水库，巫山县新花水库、三关水库、水磨水库改扩建。

**2. 灌区工程。**庙堂水库中型灌区、巫山县放马大堰中型灌区续建配套与现代化改造、长江巫山段沿江中型灌区、大宁河巫山段沿河中型灌区。

**3. 供水工程。**早阳新城供水取水口新建工程、巫山县县城供水扩能提升工程、抱培片区现代化水网先导工程、双福片区现代化水网先导工程、大溪片区现代化水网先导工程、农村饮水质量提升工程。

**4. 防洪减灾。**三溪河骡坪镇义和村、三溪乡桂坪村段及长溪河龙溪镇双河村段 2 处中小河流治理工程，福田河福田场镇段、庙宇河庙宇场镇段、大楠溪抱龙镇新合村段、钱家河、纸阳河、头道河、庙湾河、磨刀溪、老鸦溪、龙雾河、清水河、大溪河、大洞河、铁厂沟 14 处山洪沟治理工程，庙宇镇、双龙镇、笃坪乡、骡坪镇、培石乡 5 处防洪排涝工程。

**5. 水生态保护修复。**巫山县两坪乡仙桥片区、大溪乡片区、曲尺乡片区、段家片区、巫峡镇片区、抱龙镇埠头片区 6 处坡耕地水土流失综合治理工程，巫山县白水河、史家河、上阳溪 3 处生态清洁小流域建设工程，大宁河、三溪河及大溪河 3 个重点流域生态保护修复工程，巫山县官渡河支流系统治理。

## 第二十章 提升城市治理数智化和精细化水平

把数字化理念贯穿城市治理各领域、全过程，重塑城市发展、服务、治理新模式，持续提升城市现代化治理水平。到 2030 年，城市治理问题有效处置率达 97% 以上。

### 第一节 迭代城市数智底座

完善数据资源体系，推动城市空间数据全量归集与标准化编目，提升数据归集共享质效。完善感知监测体系，加快全域覆盖、



实时灵敏的感知资源建设，构建县域物联感知资源共建、共享、共用一体化发展格局，推动城市治理更加精准高效。筑牢安全防护体系，丰富韧性安全城市治理“一张图”，系统梳理并精准落图风险点位，与感知资源、体征指标、智能预案深度关联。动态更新 L2 级实景地图，稳步推进重点区域 L3 级实景地图建设，打造虚实联动、动态映射的数字孪生城市。

### 第二节 深化人工智能和数字重庆双向赋能

加快实施“人工智能+”行动，建立城市治理基础语料库，打造生态、文旅、农业、地灾等领域高质量数据集，不断夯实人工智能数据基础。强化 AI 赋能城市治理，深化城市治理大模型和城市智能体应用，提高城市运行智能分析、研判和调度水平，深化“渝快办”等政务服务数字化延伸，推动智慧医疗、智慧教育、智慧交通等民生场景实用化落地。围绕危岩地灾、长江生态、文化旅游、特色农业、基层治理等重点领域，打造具有巫山辨识度的 AI+综合场景，高效赋能智慧城市建设。完善城市治理与数字重庆双向赋能体系，落实“一库两书”问题发现处置机制，健全数据安全治理与实用场景迭代优化双推进机制，高效破解城市治理堵点难点与数字服务落地“最后一公里”问题，推动城市整体智治水平全面提升。

### 第三节 建强城市智能中枢



强化数字化城市运行和治理中心主轴功能，健全感知预警、决策处置、监督评价和复盘改进闭环工作体系，完善关键绩效指标和城市体征指标体系，优化县带乡镇、乡镇带村社、村社带网格协同联动机制，实现城市运行动态监测、精准评估。强化多跨协同，健全联合值班值守、会商研判和指挥调度机制，完善“全灾种、全覆盖、扁平化、可视化”融合通信体系，推动城市发展、服务、安全、治理等重点工作一体贯通、全量部署、统筹调度，提升围绕主轴高效协同数字化治理水平和实战能力。

#### 第四节 健全“大综合一体化”城市治理综合体制

积极承接市级人工智能赋能城市规建运治综合场景，健全城市建设更新运营一体管控机制，建立城市设施运行全生命周期闭环管理机制，实现城市从规划建设到运营治理的全过程智控。进一步深化“大综合一体化”行政执法改革，推进行政执法事项横向集中、纵向下沉，全面实行行政执法事项清单管理，动态优化乡镇（街道）赋权执法事项。健全规范涉企执法长效机制，推进行政检查减量化、行政处罚规范化、信用监管精准化、执法监督效能化、数字支撑智慧化。到 2030 年，行政执法企业满意率达 96%以上。

### 第二十一章 提升城市基层治理效能



以“141”基层智治体系为依托，推动治理资源向基层下沉、服务触角向末梢延伸，拓宽群众参与治理的制度化渠道，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### 第一节 迭代党建统领“141”基层智治体系

持续优化迭代基层智治平台，强化镇街指挥中心执行末梢作用，健全运行调度机制，加强跨部门、跨镇街联勤联动，提升精准调度与挂图作战能力。深化党建统领网格治理，持续用好“院落微治理”特色应用。健全乡镇、村社、网格三级事项清单动态迭代机制，推进基层减负“下评上”，深化“一表通”等推广应用。推动机关企事业单位、社会组织、志愿者等下沉网格，推动网格向微网格延伸，构建“五级一网”治理格局。深化数字平台应用，推广“重庆基层智治”微信小程序，实现群众诉求“一键上报、闭环办理”。

### 第二节 深化新时代“枫桥经验”实践

建立非法金融活动、网络安全、心理健康问题等新型风险识别预警和源头治理机制，完善社会心理疏导和危机干预机制，推进矛盾纠纷“一站式”协同联动化解。鼓励“三官一律”等常态化下沉，打造具有巫山特色的“矛盾化解在基层”新模式，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，基层矛盾纠纷化解率达99%以上。深入打造“枫桥式人民法庭”，完善“一庭两所”

矛盾纠纷联调机制。巩固深化司法所规范化建设，加快基层派出所标准化建设，构建多跨协同大调解工作体系。增强便民热线等公共服务平台功能，实现“民有所呼、我有所应”。

### 第三节 构建多元共治的社会治理格局

建立健全城市规建运治“问政于民、问需于民、问计于民、问效于民”机制，推进“惠民有感”城市治理量化评价。常态化开展“城市管理进社区”行动，深化“六长制”“门前三包”责任制，做实县领导、职能部门、街道联系社区制度，全面提升城市精细化治理、精准化服务水平。全方位推进友好城市建设，推进社区综合服务体建设，统筹规划建设新就业群体“1+10+X”友好场景，健全服务管理制度，建立“1+N”新就业群体党群服务阵地体系。坚持走好党的群众路线，发挥人民群众主体作用，完善凝聚服务群众工作机制，调动各类主体参与社会治理积极性，规范各类社会治理活动。探索社区党组织引领居委会、业委会、物业服务企业协同治理，培育“红岩先锋”物业，构建社区治理共同体。推进信访工作法治化，严格落实《信访工作条例》，加强社会治安综合治理中心规范化建设，推进信访突出问题攻坚化解和信访问题源头治理。

#### 专栏 16 提升城市治理能力重大行动



- 1. 迭代党建统领“141”基层智治体系。**管好用好“141”基层智治平台，健全一体化调度处置机制，聚焦开展矛盾纠纷预防化解和协助推动社会治安风险防控，推进综治中心规范化建设。
- 2. 推进规建运治一体化改革。**推进“规建运治一体化综合场景”数字化应用，集成“资源禀赋一本账”，落实“统筹实施一盘棋”，构建“数据支撑规划→规划驱动实施→实施反哺数据”的闭环逻辑链，实现数字赋能城市治理。
- 3. 打造新时代“红岩先锋”变革型组织。**完善基层城乡党组织联建共建机制，迭代深化“党建联盟·助企强链”专项行动。优化党员编组入网、任务快速认领、力量就地转化等工作体系。建立党建引领“两企三新”发展工作机制。
- 4. 提升数字化城市运行和治理中心效能。**依托数字化城市运行和治理中心加快实现城市发展、服务、安全、治理等重点工作一体贯通、全量部署、统筹调度，打造高能级城市运行和治理智能中枢。
- 5. 健全网络综合治理体系和全媒体传播体系。**完善网络管理体制，深化媒情网情社情联动，健全协同管网治网机制，深化县域全媒体改革。

## 第八篇 加快城乡融合发展，推进乡村全面振兴

深入学习运用“千万工程”经验，迭代实施“四千行动”，加快乡镇差异化、品质化、特色化发展，扎实推进巴渝和美乡村建设，促进城乡要素双向自由流动，持续提升城乡融合发展水平。

### 第二十二章 构建“两副四重多特”城镇体系

以优化城镇化发展格局为引领，系统化打造中心城镇和特色小镇，加快形成“两副四重多特”城镇体系。

#### 第一节 推动县域副中心建设



推动大昌镇加快建设县域副中心。以大昌古镇、大昌湖、九龙谷为核心 IP，推进核心景区开发建设，保护好、利用好大昌湖国家湿地公园，构建“四季大昌”文旅品牌矩阵。推进江北片区大昌镇万亩脆李示范种植基地建设，建好用好外贸出口基地，巩固提升“小三峡·宁河橘海”柑橘示范园，规模发展 10 万亩现代特色农业。实施“美味大昌·十二金刚”行动计划，打造“风花雪月、昌畜佳肴、瓜果飘香、有李就橙”巫山好品·大昌好礼。打造 10 万平方米移民就业创业基地，培育劳动密集型产业集群。深入推进强镇带村试点示范，提升教育、医疗、物流等辐射带动能力，打造场镇创新地、环湖示范带、国道风景线 and 白云特色片。

推动官渡镇加快建设县域副中心。聚焦“白酒名镇”建设，推动白酒产业集群化、标准化发展，力争白酒产业总产值突破 3 亿元。沿 203 乡道打造“食农工业园”，延长产业链条，推动一二三产业融合发展。打造现代化商贸综合体，建设现代化电商物流基地，提升功能枢纽能级。科学拓展场镇空间，实施场镇外环路建设项目，打通场镇“肠梗阻”，增强综合承载力。对老街建筑实施“修旧如旧”改造，塑造“巫山风情、江南韵味”的城镇风貌。优化区域公共服务，做强官渡中学和镇卫生院，提升教育和卫生健康服务水平。

## 第二节 引导乡镇特色差异发展

打造福田、骡坪、庙宇、抱龙四大区域重点乡镇，持续推动产业配套设施提质增效、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能。支持福田聚焦特色农业与商贸物流融合发展、骡坪强化生态旅游与康养产业联动、庙宇深挖民俗文化与文旅融合潜力、抱龙突出生态康养与绿色产业协同，辐射带动周边乡镇产业投资、物流分销、村民就业和人居环境整治。支持官阳、龙溪、竹贤、红椿、邓家、当阳、平河、金坪等立足资源禀赋和产业基础，打造农业、旅游、康养等特色乡镇，促进产业、人口和设施适度集聚，畅通城乡融合“双向通道”。鼓励各乡镇因地制宜招引、培育发展特色产业，支持打造乡土特色品牌。稳妥推进乡镇行政区划调整，有序推进条件成熟的乡改镇、镇改街。

## 第二十三章 提标扩面巴渝和美乡村建设

高标准打造乡村振兴示范片区，持续提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，确保农村基本具备现代化生活条件。

### 第一节 分类有序推进村庄发展

顺应全县人口流动变化趋势，科学确定村庄布局、规模和分类发展导向，注重示范引领，持续打造泛下庄、小三峡、神女峰、



摩天岭、江南粮油“五大示范片”。创新“强村带弱村、片区联建、抱团发展”等方式，培育一批辐射力强的中心村。稳妥推进条件成熟的村改居，推进生态环境脆弱、地质灾害频发、人口流失严重的村庄撤并。完善移民乡镇统建房集中安置点功能。加强传统村落保护，开展乡村空间设计，强化农房风貌引导。扎实推进“产业兴村”，打造沿江脆李柑橘产业带、高山烤烟中药材产业集群，推动“一村一品”向“多村联建、集群发展”转型升级。突出“生态美村”，打造一批山清水秀、村容整洁的生态宜居示范村庄。强化“文化活村”，深入挖掘巴渝文化、三峡民俗和土家风情等资源，打造具有地域特色的民俗文化村落。

### 第二节 提升乡村建设现代化水平

持续整治提升农村人居环境，统筹推进厕所、垃圾、污水“三个革命”，加快建设无害化卫生厕所，常态化开展村庄清洁行动，持续实施农村黑臭水体清零行动。建立“政府+社会资本+村集体”多元投入的农村基础设施投融资机制，推动城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，建好“四好农村路”，加快“道路光伏长廊”建设，完善农村公路安全防护设施。巩固提升农村电网，加快推进燃气管网、千兆光网向行政村延伸，支持充电基础设施建设。推动城乡优质公共服务普惠共享，加强基层医疗卫生服务体系 and 全科医生队伍建设，用好用活“行走的医院”优质医疗资



源，推进乡村医生“乡聘村用”。着力发展农村教育事业，建立健全校长教师轮岗交流常态化机制，深入开展城乡学校结对帮扶，推进农村中小学客运专线全覆盖，实施“希望专线”试点工程，完善农村地区中小学生通学运输服务。完善县乡村三级养老服务网络，促进养老服务资源向基层下沉。

### 第三节 提升乡村治理整体效能

深化实施以党建为引领的自治、法治、德治、智治“四治融合”乡村治理工程，积极创建巫山乡村治理品牌。以“自治”增活力，进一步建强村（居）民议事会、理事会、监督委员会、道德评议会等自治载体，推行“三事分流”“三制一化”等经验做法，更好实现民事民议、民事民办、民事民管。以“法治”促和谐，鼓励村民积极参与民主决策、基层司法、法律监督等法治实践活动，深入开展市级民主法治村创建，落实村居法律顾问制度。以“德治”淳民风，深入推行“村规民约”，强化道德教化作用，持续深化移风易俗“十抵制十提倡”，焕发乡村文明新气象。以“智治”提效率，完善线上线下相融合的数字化乡村治理体系，持续推动“小院家”等乡村治理数字化小平台迭代升级，不断丰富拓展数字乡村应用场景。

### 专栏 17 乡村全面振兴重点项目

1. **乡村基础设施保障。**巫山县农村客货运输综合服务站项目、巫山和美乡村路网提升项目、巫山县农村公路路网改善项目、巫山县国省干线智慧化提升项目、巫山县国道安全韧性提升工程、巫山县省道及县乡道安全韧性提升工程、巫山县国省道及农村公路养护工程、巫山县乡镇通三级项目、巫山县农村环境卫生治理项目、巫山县农村移民安置区生活污水治理项目、巫山县江南片区农村生活污水治理项目等。

2. **巴渝和美乡村建设。**巫山县巴渝和美乡村建设项目、巫山县传统村落保护发展项目等。

## 第二十四章 健全城乡融合发展机制

深化小县大城、强镇带村、强村富民贯通联动改革，深入推进城乡规划融合、产业融合、要素融合、机制融合，激发农村资源要素活力。

### 第一节 纵深推进以强村富民为引领的综合改革

完善联农带农富农机制，打造以农合联为重点的现代农业经营体系，积极培育壮大农村集体经济，做实“强村公司”，探索资源发包、物业租赁、居间服务等新路径。深化生产、供销、信用“三位一体”改革，推广基层供销社+农村集体经济组织的“村社共建”模式，建设现代农事综合服务中心，为农户提供生产生活资料供应、农产品销售等农业社会化服务。鼓励农户以土地流转、土地托管、土地入股等形式发展产业，实施“小农户+家庭农场”提升行动，促进小农户和现代农业发展有机衔接。科学有序推进农业转移人口市民化。推进农村集体经营性建设用地入市，规范引导农村土地经营权有序流转。推进农业“标准地”改革，分类保障乡村发展用地。完善农村产权流转交易体系，有效盘活

农村沉睡资源资产。

## 第二节 完善强农富农惠农政策体系

健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域，确保乡村财政投入力度不断增加，提升财政支农政策效能和资金效益。支持金融机构持续推广脆李贷、洋芋贷以及恋橙贷等产品，鼓励开发电商贷、民宿贷等特色信贷产品，推动农业保险扩面增品提质。聚焦生物育种、耕地保育和智慧农业等领域培育“神农英才”，探索构建“技术回流+产业反哺”新模式。深入推进“万企兴万村”行动，推动县域村集体经济组织“职业经理人”选派全覆盖。积极培育现代巴渝“新农人”，不断壮大乡村电商人才、文旅能人等，培育“农创客”“乡创客”。

## 第三节 完善常态化帮扶机制

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫致贫底线。健全统一规范、精准识别、动态调整的常态化防止返贫致贫监测体系，及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶。提高产业和就业帮扶实效，完善教育帮扶、健康帮扶、养老保障、基本生活救助等政策。注重激发内生动力，强化对有劳动能力的农村低收入人口开发式帮扶。持续汇聚东西部协作、中央单位定点帮扶、帮扶集团、对口协同等力量，积极促进惠农增收。



## 专栏 18 推动城乡融合发展重大行动

1. 开展小县大城强镇带村强村富民贯通改革。完善以产业、就业发展为主，政策救济保障为辅的增收机制。支持为农业经营主体提供全产业链专业化服务。深入推进邮运通试点，迭代升级县、乡、村三级寄递物流体系。探索新型农村集体经济发展模式，完善鼓励城市资本下乡机制。

2. 实施促进农村集体经济高质量发展专项行动。探索开展农村集体经济组织收益分配改革试点，优化人员分类管理、收益分段计算、收益权自愿退出等机制。推动集体经济收益反哺公共设施建设，为乡村振兴注入可持续动能。

## 第九篇 坚持生态优先绿色发展，打造美丽重庆建设先行区

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，围绕 2030 年实现碳达峰重大任务，持续深入推进生态系统优化，以“九治”为牵引持续打好污染防治攻坚战，推动经济社会发展全面绿色转型。

### 第二十五章 持续改善生态环境质量

坚持方向不变、力度不减，着力以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续推进污染防治攻坚，推动全县生态环境质量持续改善。

#### 第一节 全力保护一江碧水

统筹推进“五水共治”，实施大宁河、抱龙河等河流综合治理，加快推动排污溯源、控源截污、清淤疏浚、水系联通，建设美丽

河湖、幸福河湖。加强工业园区水污染防治，加快推进工业园区污水处理厂设施建设，提升园区污水收集处理效能。加快补齐城镇生活污水收集和处理设施短板。建立健全城区水系、排水管网与长江、大宁河等联排联调运行管理模式，系统推进城区排水系统主干管网接入口溯源整治。持续开展黑臭水体整治环境保护行动，巩固城市黑臭水体治理成效，强化监测抽查，建立健全返黑返臭防范机制。综合采取控源截污、水生植被生态修复等水资源调控措施，有效防范湖库富营养化，提升水体透明度。加强饮用水水源地规范化建设，强化饮用水水源水质分级分类监测，定期开展饮用水水源环境状况调查评估，严格保护饮用水源水质安全。

## 第二节 全力守护美丽蓝天

持续开展蓝天白云常驻行动，大力推动氮氧化物和挥发性有机污染物减排，统筹臭氧、细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）协同治理，切实降低细颗粒物浓度。加强建筑工地、老旧小区改造点位扬尘管控力度。常态化落实大气面源防控措施。提高秸秆还田标准化、规范化水平，提升秸秆综合利用率，完善网格化监管体系，开展秸秆焚烧重点时段专项巡查。加强矿山生态环境综合整治，持续推动扬尘污染治理管控。健全重污染天气应急预案体系，迭代升级大气污染深度治理能力，实施“工业、交通、生活、扬尘”四源齐控。拓展非现场监管手段应用，提升生态环境执法监测能力。

### 第三节 全力保卫土壤安全

持续开展土壤安全守护行动，严防新增污染，扎实推进重点建设用地和受污染耕地安全利用和风险管控。严格农用地土壤污染源头防控，推进农用地重金属污染溯源和整治，切实降低粮食等农产品中镉等重金属超标风险。持续推进化肥农药减量增效，加强农药、兽药、肥料、饲料、农用薄膜等农业投入品使用管理，推广生物农药、高效低毒低残留农药、高效植保机械、精确施药等绿色防控产品和技术。建立健全农业投入品包装废弃物、废旧农膜、过期报废农药等农业废物回收、贮运、综合利用和无害化处置网络。实施地下水环境风险管控工程，加强地下水安全源头预防和风险管控。

### 第四节 全力建设全域“无废城市”

深化建筑垃圾、工业固废、新污染物治理，全面提升固体废物处置能力。加快构建建筑垃圾资源化利用体系，合理布局建筑垃圾消纳场，城市生活污泥无害化处置率保持 100%。推动工业固体废物、飞灰和农业废弃物收集、转运与规模化综合利用。健全危险废弃物（含医疗废物）分级分类管理体系。积极开展“无废学校”“无废医院”“无废工厂”等“无废城市细胞”创建。深化“白色污染”减量行动。

## 第二十六章 提升生态系统稳定性

以增强生态系统稳定性、持续性、多样性为目标，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，促进自然生态系统质量的整体改善和优质生态产品供给能力的全面增强。

### 第一节 优化生态安全格局

构建“两带—四脉—二十二廊—多块”的生态安全格局，全面提升生态系统服务功能与韧性。重点筑牢长江、大宁河组成的生态涵养带，优化沿岸土地利用结构和布局，协调生态岸线、生活岸线和生产岸线，建设沿江沿河防护林。强化大巴山、巫山、七曜山山脉组成的生态屏障水土保持、水源涵养和生物多样性功能，保护峡、谷、峰等特色景观。系统保护大溪河、官渡河等7条长江一级支流和15条二三级支流构成的22条生态廊道，共同发挥水土保持、水源涵养等生态功能。扎实保护重庆长江三峡国家级风景名胜区等5个市级公园、大昌湖等重要湖泊以及大丘塘等中小型水库，着力保护现有森林植被和景观资源、野生动物栖息地和迁徙通道、鱼类洄游通道等自然生态要素，推动县域自然生态保护空间建设，保障生态服务能力。

### 第二节 加强生态保护和修复

保护重要山体生态廊道，加强大巴山、巫山、七曜山等重要山体保护。推深做实林长制，深入开展国土绿化行动，提质建设



“两岸青山·千里林带”，力争建成 30 万亩国家储备林。因地制宜增植、补植有较高季相变化树种，丰富森林层次结构，突出向质量效益转变。严格落实“河湖长制”，强化长江干流及大宁河、官渡河等主要支流水系保护。强化长江、大宁河、抱龙河等重点流域岸线资源、开发利用活动等实时监测。聚焦森林抚育、水土流失防治，深入开展库区消落带、地质灾害等治理，提升森林、湿地等生态系统功能。强化三峡库区危岩治理和矿山生态修复。

### 第三节 强化生物多样性保护

加强就地保护，持续做好五里坡国家级自然保护区、大昌湖国家级湿地公园、梨子坪森林公园等自然保护地整合优化和生物多样性保护工作。进一步强化各级各类自然保护地监督管理，推进重点区域“天空地”监测网络建设，持续改善野生动植物栖息地环境，完善生物资源监测体系。实施生物多样性保护重大工程，完善珍稀濒危植物就地和迁地保护体系，持续推进重要乡土树种草种、地方特色林草品种、珍稀濒危林草植物等种质资源收集。加强生物安全管理，持续做好外来生物入侵监测预警、防控除治等工作。严格执行长江“十年禁渔”，实施珍稀濒危水生野生动物保护计划。

## 第二十七章 推动经济社会全面绿色低碳转型



加快经济社会发展全面绿色转型，形成节约资源和保护环境的生产方式、生活方式，加快推进人与自然和谐共生的现代化。

### 第一节 构建绿色低碳循环产业体系

推行绿色低碳生产方式，积极承接全市绿色制造和服务体系，深化传统产业绿色转型，推动重点行业节能降碳改造，积极融入川渝碳中和交易大市场。推动实施清洁生产技术改造，提升制造业企业清洁生产水平。开展废弃物资源化和再利用水平提升行动，发展资源循环利用产业。推进绿色矿山建设，加强矿产开发中的共生、伴生资源综合利用。推动超低能耗建筑、低碳建筑发展。构建绿色高效交通运输体系，提升车站、机场、码头、高速公路设施绿色化智能化水平，推动不同运输方式合理分工、有效衔接，降低空载率和不合理客货运周转量。

### 第二节 践行绿色低碳生活方式

宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。推行生态设计，提高产品可回收性。严控商品过度包装，推广快递绿色包装。推广净菜上市，倡导“光盘行动”。推动绿色采购和无纸化办公。提升生活垃圾分类全程管理、全链优化、全民参与水平，推动可回收物有效回收利用、有害垃圾妥善处理处置、厨余垃圾和其他垃圾有效分开。健全“村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收运处置体系。推广低碳交通工具，



大力推广新能源汽车，推动城市公共服务车辆电动化替代。开展绿色低碳全民行动，引导公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式，提升公共交通出行分担率。健全绿色消费激励机制，鼓励消费者扩大绿色消费。

### 第三节 健全生态产品价值实现机制

有序启动自然资源确权登记，优化完善生态产品价值核算评价体系，探索建设 GEP 数字智治平台，不断拓展“两山”转化通道。完善生态权益交易及市场化经营开发机制，积极参与林权及林业碳汇交易试点，持续探索用能权、排污权、碳排放权、水权交易模式。落实“碳惠通”温室气体自愿减排机制，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、价格、投资、科技、环保政策。

### 专栏 19 生态优先绿色发展重大工程



1. **生态保护修复重点项目。**巫山县国家储备林建设项目，神农架自然遗产地（巫山国有林场）保护利用管理能力提升项目，巫山县大昌湖国家湿地公园建设项目，巫山县大昌湖国家重要湿地生态修复工程项目，巫山县森林防火基础设施建设项目，大巴山沉浸式森林康养步道建设项目，重庆市渝东北岭谷区巫山—七曜山生态保护修复项目（二期），长江干流曲尺乡柑园村消落区、大宁河流域巫峡镇白水村消落区、大宁河流域双龙镇消落区、大宁河流域大昌镇洋河村消落区、长江流域大溪乡消落区5处综合整治工程。

2. **完善生态产品价值转换机制。**探索制定符合巫山实际的生态产品分类与核算标准，积极开展GEP核算试点。创新林业“碳普惠”、碳交易机制，实施巫山县林业碳汇项目。

3. **集体林权制度改革。**探索组建林权管理交易平台，为森林资源流转等提供服务。

4. **巴渝治废等数字化应用体系。**提速建设数字生态环保，用好“巴渝治水、巴渝治气、巴渝治废”平台，大幅提升生态环境问题发现和溯源处置效率。

5. **完善“九治”生态治理体系。**建立区域生态环境协同机制，健全以治水为重点的污染防治攻坚体系，深化全域“无废城市”建设、国土绿化行动，完善自然保护地常态化监管机制，强化三峡库区危岩治理、矿山生态修复和生物多样性保护。构建“源头严控、过程严管、后果严惩”生态安全体系。

## 第十篇 加大保障和改善民生力度， 提升人民群众幸福感获得感满意度

坚持尽力而为、量力而行，用心用情办好民生实事，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

### 第二十八章 提升“一老一小”服务水平

贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，围绕“老有颐养、幼有善育”目标，加强老年人和婴幼儿关爱服务，进一步健全服



务体系、扩大服务供给、提升服务质量，持续增强“一老一小”获得感幸福感安全感。

### 第一节 健全养老服务体系

培育壮大民办养老机构，持续推进实施普惠养老专项行动，鼓励社会资本发展品质化养老机构。改造提升乡镇敬老院，盘活校舍、卫生院等闲置资产发展集中养老。鼓励和支持有条件的乡镇卫生院，打造片区医养服务中心。推广村社“家庭医生+养老照护”模式，支持符合条件的乡镇敬老院公建民营。建设社区嵌入式养老服务设施，支持物业服务企业因地制宜开设社区养老服务点，提供居家养老等拓展服务。积极发展老年助餐服务，支持盘活闲置存量资源、利用现有餐饮设施等，建设社区老年食堂。引导巫山老年大学在社区开设教学点，扩展老年大学服务网络。促进医养康养一体化融合发展，推动养老机构配备医务室、护理站等，支持养老机构与医疗机构建立预约就诊和老年人术后康复双向转诊通道，探索建设医养联盟或医养联合体，支持基层医疗卫生机构为老年人提供家庭医生签约、健康管理、照料护理等服务。做好经济困难失能老年人等群体集中照护服务，将符合条件的困难老年人纳入集中照护范围。健全特殊困难老年人探访关爱机制，发挥群众性自治组织、集体经济组织、基层老年协会、社会工作者、志愿者等作用，对分散供养、独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等困难老年人实行定期探访关爱。



推动实施高龄津贴，有序扩大长期护理保险待遇享受人群。

### 第二节 提高优生优育服务水平

全面落实生育休假、医保报销、普惠托育等支持政策，健全成本共担机制，切实降低生育养育教育成本，筑牢生育支持保障网。引导广大青年树立正确的婚恋观、生育观、家庭观，推广适龄婚育、优生优育、夫妻共担育儿责任的新型婚育文化，推动建设婚育友好型社会。持续推进托幼一体化发展，挖掘幼儿园托育服务潜力，将空余学位转化为有效托位。创新公建民营、民办公助、政府购买服务等方式，发展社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式和医育结合服务。依托社区党群服务中心、综合服务设施、公共服务用房等存量资源，按照托育机构设置标准，增设普惠性托育服务点。支持机关、企事业单位、社会组织为本单位职工提供福利性的托育服务。

#### 专栏 20 提升“一老一小”服务水平重大工程

1. **养老托育服务重点项目。**巫山县托育中心项目、巫山县全域托育服务保障项目等。

2. **健全“一老一小”服务保障体系。**深化养老服务体系改革。健全三级养老服务网络，推动乡镇敬老院公建民营改革，培育社区养老服务综合体、社区嵌入式养老机构，创新农村养老服务体系建设。培育连锁高品质民办养老机构，推进智慧安防养老院建设。打造智慧托育平台。健全医养结合服务体系，开展医养协同机构建设试点，推动乡镇卫生院、社区医院与养老机构组建医养联盟。将符合条件的孕产妇纳入医保、生育保险覆盖范围，落实好育儿补贴、生育休假制度，推动建设生育友好型社会。构建普惠育幼服务体系，优化普惠托育服务供给，推动落实“长幼随学”入学（入园）机制。



## 第二十九章 提升教育现代化水平

办好人民满意的教育，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推进教育高质量均衡发展，为巫山谱写现代化建设新篇章提供坚实人才保障与智力支撑。

### 第一节 推进基本公共服务优质均衡发展

统筹优化基础教育资源配置。持续优化城乡教育资源布局，统筹考虑城镇化进程、人口变化趋势等因素，优化高唐、龙江组团教育资源配置，全力保障县城优质学位供给，有序撤并乡村小规模空心化校点。提速优质教育资源增量扩容，加快龙江第二小学、福田小学建设，推动龙江新区学校扩容增位。落实学校标准化建设要求，全面推动教育教学设施设备更新升级，结合县域学校布局调整规划，强化资源统筹和精准投入，确保公共教育资源发挥最大效益。

推进学前教育优质普惠发展。扩大普惠资源供给，加快县城新区等人口稠密地区公办园建设，提高公办园在园幼儿占比，稳步落实学前教育免费政策，加快创建学前教育普及普惠县。依托乡镇公办中心园办好村社幼儿班，实行镇村一体化管理。落实公办园生均公用经费标准，完善普惠性民办园补助政策，积极扶持普惠性民办园。深化幼小科学衔接，坚决纠正“小学化”倾向。到2030年，学前教育毛入园率超过95%、普惠率超过99%。

推动义务教育优质均衡发展。建立健全“政府主导、部门联



动、学校主体、社会参与”的创建工作推进机制，深入推进教共体建设，扩大合作办学覆盖面，推进城乡学校一体化发展，定期开展教育教学质量评估，加快创建全国义务教育优质均衡发展县为目标。严格落实免试就近入学政策，持续开展控辍保学常态清零，确保适龄儿童入学率达到100%。持续巩固拓展“双减”成果，优化学科作业设计与实施机制。

促进普通高中优质特色发展。实施县域普通高中振兴行动计划，持续优化县域高中教育生态，缩小城乡教育差距。持续加强与市级名校合作办学，探索普通高中与高校、科研机构合作发展模式，深入推进区域内集团化办学、城乡结对帮扶工作，构建县域高中发展共同体，实现资源共享、教师互动、管理协同，建成渝东北地区普通高中教育优质特色县。

推动特殊教育优质融合发展。推进十五年一贯制特殊教育学校建设，支持特殊教育学校建立中等职教部，开设职业教育班，健全义务教育残疾儿童招生入学联动工作机制，支持普通中等职业学校和普通高中接收残疾学生随班就读，确保适龄残疾少儿应随尽随、就近就便入学。推动特殊教育融合发展，建立“医疗评估+教育康复+托育照护”一体化模式，保障特殊群体教育权益。

### 第二节 推动职业教育提质升级

建立专业设置与产业需求联动机制，对连续两年就业率偏低

的专业实施“关停并转”。聚焦巫山县重点产业发展方向，重点建设康养休闲旅游服务、智慧农业技术、低空经济等特色专业群。依托市级综合高中试点建设，深化职教中心与全县普通高中协同育人机制。推动中等职业教育与高等职业教育衔接培养，争取重庆开放大学巫山学院增设高职专业。积极引进高职院校落户巫山。推动与高校共建产业学院，高标准建设巫山产教融合学院、公共实训基地和特色产业实训中心。深化“订单式培养”与“综合高中试点”改革。加强“双师型”教师队伍建设，落实教师企业实践制度，建立校企人才双向流动常态化机制。

### 专栏 21 教育现代化建设重点项目

巫山县学校教育教学装备更新及中小学创新型实验室建设项目，巫山县托育体系建设项目，巫山县龙江第二小学、巫山县福田小学建设项目，巫山县城区小学办学条件提升工程，巫山县高唐初级中学校舍场地建设项目，重庆市巫山第二中学红叶校区建设项目，巫山县公共实训基地建设项目，巫山县智慧校园、智慧平台和中小学“三个课堂”建设项目等。

### 第三节 增强教育服务支撑高质量发展能力

强化党建统领与立德树人根本任务。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，持续加强党对教育工作的全面领导，深入落实中小学校党组织领导的校长负责制。促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育。实施学生心理健康促进工程和体质强健计划，构建德智体美劳全面培养体系。加快建设未来学习中心，打造家校社协同育人新场景，营造风清气



气正的教育政治生态。

建设高素质专业化创新型教师队伍。弘扬和践行教育家精神，将师德师风作为教师评价第一标准，营造全社会尊师重教浓厚氛围。强化教师队伍能力提升培训，实施“巫山名师”培育工程，健全教师全链条发展机制。探索“县管校聘”管理改革，创新教师资源配置，适时优化各级各类学校师生配比及教师岗位结构比例，推行紧缺学科教师联校走教。落实教师待遇保障机制，完善绩效工资分配机制，稳步提升教师权益待遇保障水平。

推进数字化与科教育人深度融合。以数字化改革引领教育创新，建成县级教育大数据中心，加快教育城域网升级改造。推进数字技术融合应用，加快建设智慧校园，推行“5G+智慧教育”模式，强化5G技术在校园网络办公、“平安校园”安防保障等关键场景的深度应用。将人工智能、VR/AR等新技术深度融入教学实践，构建探究式、体验式智慧学习新场景。推动巫山中学、南峰小学等学校建设青少年科创中心，培养适应未来发展的创新人才。

## 专栏 22 教育现代化建设重大行动



1. **推行教育“大综合一体化”改革。**落实“市级统筹、市区共建”的基础教育管理体制，主动对接中心城区教育资源。与中心城区优质学校建立合作关系，通过联合办学、师资交流等形式，将先进的教育理念和教学方法引入巫山。

2. **职业教育质量提升行动。**依托综合高中办学改革试点，通过校际资源统筹调配、产教融合课程体系共建、“双师型”教师培养机制创新、校企双元育人平台搭建，深化教育供给侧结构性改革。通过构建职普协同育人新机制，系统提升县域职业教育办学水平与技术技能人才培养质量。

3. **终身教育泛在可及行动。**建成市级社区教育示范基地2个，培育学习型社区20个，建设标准化老年学校1个，开发一批社区居民学习课程，镇街社区学校、社区学习中心覆盖率100%。

4. **“教共体”建设重点试验区。**积极创建三峡库区“教共体”重点试验区，推进学段一体化、区域一体化、资源一体化建设，形成符合完整社区需求、满足人民群众高品质生活需要的教育资源配置新局面。

## 第三十章 提升卫生健康服务水平

深入实施健康中国行动，以增进人民健康福祉为出发点和落脚点，让群众获得公平可及、系统连续、优质高效的医疗卫生服务。

### 第一节 完善公共卫生服务体系

完善现代化疾病预防控制体系，健全“监测预警—风险评估—应急处置”全链条工作机制，提升疾病防控能力，探索试点重点乡镇疾控分中心建设。建立与疾病预防控制工作相适应的绩效评价和保障制度，完善服务内容和考核激励机制。强化联防联控、医防协同机制建设。加强媒介生物传染病、地方病等环境相关疾病防控，完善发病预警和健康提示制度，提升公众健康风险防范



意识。健全重大疫情和突发公共卫生事件应急预案体系，完善县、乡、村三级应急响应机制。持续推进重大传染病综合防治，积极推动“就近取药、定期检查”服务模式。实施慢性病综合防治行动，健全高血压、糖尿病等慢性病规范化管理体系，开展早期筛查和干预。统筹推进全县精神卫生体系和社会心理服务体系建设，广泛开展心理健康宣传教育。

### 第二节 提高医疗卫生服务水平

优化医疗资源布局，以城区组团功能定位为导向，大力实施医疗卫生强基工程，打造覆盖县、乡、村三级高水平医疗服务供给格局。提升县级医院重症、肿瘤、心脑血管、儿科等专科能力，培育一批市级重点专科。深化医药卫生体制改革，健全医疗、医保、医药协调发展和治理机制，促进分级诊疗。巩固紧密型县域医共体建设成果，推行县乡一体化、乡村一体化管理。全方位提升急诊急救血液保障和应急能力。推动中医药传承创新发展，加强专科、专病、专技、专方、专药建设。

### 第三节 加强全方位健康保障

全面贯彻落实人口发展战略，积极应对人口老龄化、少子化。完善老年健康服务体系，积极推进老年医院、老年友善医院和医养结合机构建设，不断扩大医养、护理、安宁疗护床位供给。进一步提升妇幼健康服务水平，完善危重孕产妇和新生儿救治体系，

为妇女儿童提供安全、有效、便捷、温馨的高质量妇幼健康服务。强化特殊群体健康保障，健全医疗救助机制。普及健康生活理念，引导居民自觉养成健康生活方式。

#### 第四节 推动体育事业蓬勃发展

以全民健身为导向，推行“体育健身指导进基层”计划，加强全民健身场地设施建设，加快推进公共体育场馆“两改一建”，构建县、乡、村三级全民健身设施网络。广泛开展残疾人、中老年人群众性文化体育活动，加快推动残疾人竞技体育发展。扩大公共体育场馆、学校运动场馆等体育设施开放利用范围，实现城市“15分钟健身圈”和村级文体广场全覆盖。加快重大赛事场馆设施建设，积极承办高水平赛事。深化体教融合，完善竞技体育专业训练场馆设施，积极创建市级青训基地。持续开展“体育进万家”系列活动，办好社区运动会、乡镇篮球赛等群众性赛事，促进群众体育蓬勃发展。到2030年，经常参加体育锻炼人数比例达到50%以上。

### 专栏 23 卫生健康服务水平提升重大工程



1. **卫生健康重点项目。**巫山县医疗卫生强基项目、巫山县基层医疗机构服务能力提升项目、巫山县医养结合服务能力提升项目。

2. **深化医药卫生体制改革。**探索建设布局合理、权责清晰、运行高效、分工协作、服务连续、信息共享的县域医共体，对成员单位财务单独设账、集中核算，机构编制分别核定、人员统筹使用；创新医防协同机制，建立健全医疗机构和疾控机构联动处置机制。

3. **健全“三医协同”“六医统筹”体制机制。**积极推进医疗、医保和医药三方面的联动改革以及医药、医价、医保、医生、医疗和公共卫生六个方面的协调与统筹。全面提升医疗服务能级，完善紧密型医共体建设运行机制。深化医保支付方式改革，加快医疗服务价格改革，支持创新药械发展。深化以公益性为导向的公立医院改革，健全医务人员人事薪酬激励机制。发挥中医药特色优势，推动医疗机构中药制剂和中医药特色产业发展。

### 第三十一章 促进更加充分更高质量就业

深入实施就业优先战略，着力解决结构性就业矛盾，推动就业实现质的有效提升和量的合理增长，稳步促进居民收入持续增加。

#### 第一节 更大力度稳定和扩大就业

实施产业引领就业提质扩容行动，挖掘低空经济、银发经济、绿色经济等新的就业增长点，支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，做好数字化转型中岗位挖潜和职业转换。推进青年发展型城市建设，落实“百万高校毕业生等青年留渝来渝就业创业”专项行动，支持青年学生留巫来巫就业创业。健全公共就业服务体系，以“就业优先、数字赋能、产业融合、跨区域协作”为核心导向，



着力打造县、乡、村三级基层就业公共服务体系。持续开展职业技能培训，实施“巫山建工”技能提升计划、“巫山红叶姐”京东家政提质计划、“烤鱼工（巫山）”国家职业工种开发计划、“川渝核工”品牌赋能人才高质量就业计划，开展精准化、定制化职业技能培训，拓展同劳务输入地的劳务协作。建好人力资源信息库、用工需求库，开展“三员两师”培训，搭建人力资源供需精准对接桥梁，解决结构性错配就业矛盾。开展千名特色产业人才引领行动、千名村播人才联盟行动、千名文化旅游人才提升行动、千名技能创新人才创业行动、千家食品及农产品加工主体内育行动。加强专业技术人才队伍建设，分类推进人才评价机制改革。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，统筹用好税费减免、贷款支持、就业补贴等政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任，稳定就业规模。

### 第二节 构建就业友好型发展方式

优化公共就业服务，做优“百日千万”招聘等专项服务活动，建设行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体充分就业。完善就业援助机制，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位，加大对大龄、残疾、较长时间失业等困难人员帮扶力度，合理开发公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。保障劳动者合法权益，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，强化“一金三制”等核心制度落实，



严厉打击恶意欠薪、恶意讨薪行为。

### 第三节 多措并举增加居民收入

实施中等收入群体提升行动，拓宽居民利息、股息、红利、租金、保险等财产性增收渠道，增加经营性收入路径。完善知识、技术、管理、数据等创新要素参与分配机制，提高科研人员、技术人员等薪酬激励水平。实施农村低收入人口提能增收行动，加大重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域以工代赈实施力度，扩大劳务报酬发放规模。健全种粮农民收益保障机制和土地增值收益分配机制。完善劳动者工资正常增长机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善收入分配调节机制，落实税收、转移支付等政策，增加居民收入。到 2030 年，全体居民人均可支配收入突破 41000 元。

## 第三十二章 织密扎牢社会保障网

坚持以人民为中心的发展思想，进一步保障和改善民生，着力解决群众急难愁盼问题，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

### 第一节 健全社会保险制度

强化社会保险在社会保障体系中的主体作用，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度，全面取消在就业



地参加社会保险的户籍限制，健全参保激励约束机制，完善转移接续机制。稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置，合理确定缴费补贴水平，适当增加缴费灵活性，健全多缴多得激励机制。扩大失业、工伤等就业保险覆盖面，落实职业伤害保障制度。落实社会保障卡“一卡通”改革，推动城乡居民服务一体化。

### 第二节 构建多层次医疗保障体系

执行基本医疗保险市级统筹。全面落实居住证参保，动员农民工、新就业形态人员参加基本医疗保险。落实长期护理保险制度。落实待遇调整机制，对连续参保和零报销人员提高支付限额。扩大职工医保“家庭共济”范围。落实重特大疾病医疗保险和救助制度。支持商业补充医疗保险发展，进一步降低个人医疗费用负担。落实医疗服务价格动态调整机制。推动集中带量采购规范化制度化常态化。推动医疗保障支付方式改革，基本实现医疗机构、病种、医保基金全覆盖。严厉惩处各类违法违规使用医保基金行为。运用好市级智慧医保平台。

### 第三节 健全分层分类的社会救助体系

维护困难群众基本权益，探索开展困难群众救助需求综合评估，健全应对突发性、紧迫性临时民生兜底保障和特殊人群关爱机制。健全低收入群体精准识别、动态监测机制，落实市级城市、农村最低生活保障调标政策，加强低收入群体兜底帮扶。强化特

殊救助帮扶，加强特困人员照料护理服务。积极落实惠民殡葬政策，免除城乡困难群众基本丧葬服务费用。发挥红十字会人道救助作用，大力引导社会力量参与救助，完善企业和个人捐赠激励政策，做好慈善工作。

#### **第四节 切实保障重点人群基本权益**

加强对妇女关心关爱。保障妇女享有卫生健康服务，保障妇女平等享有经济权益，促进女大学生、农村留守妇女、残疾妇女等重点群体就业，加强妇女心理健康引导，严厉打击拐卖、侵害妇女等违法犯罪行为。保障儿童优先发展。完善儿童健康服务体系，预防和控制儿童疾病，加强儿童早期教育和生命健康教育。加强困境儿童分类保障，完善农村留守儿童关爱服务体系，构建完善未成年人保护和预防犯罪协同工作体系。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。落实“普惠+特惠”残疾人基本保障政策，加大残疾人就业创业扶持力度，优化残疾人精准康复服务。深化社会志愿助残服务，完善盲道等无障碍设施，加快无障碍城市建设。提升退役军人服务保障工作精细化水平。完善移交安置、抚恤优待、权益维护等规范化服务，加强困难退役军人帮扶援助工作，营造尊崇军人职业、尊重退役军人的良好社会环境。

#### **专栏 24 实施民生保障行动**

推行以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”服务新模式。健全低收入人口动态监测机制和低收入人口联合救助服务机制。积极发展服务类社会救助，推动“物质+服务”模式转型升级。落实基本生活保障标准动态调整机制。

### 第三十三章 提升公共文化服务水平

坚持政治立魂、精神立德、人文立城、文艺立品、创新立业、变革立制，推动人的全面发展和社会全面进步取得标志性成果，为现代化巫山建设注入强大精神力量。到 2030 年，每万人拥有公共文化设施面积达到 1100 平方米。

#### 第一节 全面践行社会主义核心价值观

深入实施党的创新理论凝心铸魂工程。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，聚焦用党的创新理论武装全党、教育人民首要政治任务，健全学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实机制，建设践行党的创新理论示范地，进一步巩固全县上下团结奋斗的思想基础。建立完善习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育长效机制，体系化、模块化、系统性抓好党委（党组）理论学习中心组学习、第一议题和干部教育培训。开展“读原著学原文、悟原理知原义”大学习活动，构建多形式、分层次、全覆盖的全员学习培训体系，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。抓实党的创新理论深入基层工作载体，建强党的创新理论全媒体宣传阐释阵地，广泛开展“学习新思想”“榜样面对面”“六进”等对象化、分众化、互动化、通俗化宣讲活动，探索推广“宣讲+服务”理论宣讲新机制，打造直抵人心的“理响巫峡”“愚公讲堂”宣讲品



牌，增强宣传宣讲说服力感染力。

提升全社会文明程度。大力弘扬“坚韧、忠勇、开放、争先”的重庆城市精神，创新研究阐释和弘扬新时代巫山人文精神。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，传承中华民族传统美德，推动明大德、守公德、严私德。优化先进典型选树全流程工作机制，擦亮“巫山好人”“感动巫山人物”等典型推选品牌，形成见贤思齐、崇德向善的社会氛围。推动城乡精神文明全面融合发展，坚持以城带乡、以乡促城、城乡共建、融合发展，打造城乡精神文明建设融合发展示范区。统筹推进“五大创建”工作，积极争创全国文明县城。深化“德法相伴、文明相随”主题实践，动态开展“小案小事”治理专项行动。深化“春风满巴渝”社会风气提升行动，创新开展群众性精神文明活动，实现文明新风满巫山。强化微信、微博、短视频等新媒体平台内容建设和管理，提升网络文明水平。持续深化新时代文明实践“六讲”活动。强化诚信政府建设，弘扬诚信文化、廉洁文化。

### 第二节 繁荣发展文化事业

深入推进文化惠民工程。提档升级县文化馆（美术馆）、县图书馆，新增一批城市书房、“悦读坊”等嵌入生活场景的新型公共文化空间，不断优化公共文化服务设施布局。聚焦巫文化、神女文化等特色文化，鼓励文艺工作者创作一批反映时代精神、展现

本土风貌的精品力作。健全文化惠民服务机制，做靓“书香巫山”全民阅读品牌，完善“巫峡文艺轻骑兵”流动展演与“巫峡大舞台”固定展演机制，持续举办“下庄村晚”“百姓大舞台”“经典诵读”等活动，创新推出“艺术微课堂”“云端展厅”。广泛开展文化进校园、进社区等群众文化活动，推动优质文化资源直达基层、直达群众。推动公共文化服务数字化，让公共文化服务更加精准可及。深化智慧广电建设，提升广播电视传输覆盖能力，拓展文化传播渠道。

传承弘扬优秀传统文化。加强文化遗产保护传承。坚持保护第一、合理利用和最小干预原则，推动文化遗产系统性保护，积极参与建设长江国家文化公园（重庆段）和三峡考古遗址公园，推进龙骨坡、玉米洞、大溪遗址等大遗址保护利用，推动龙溪天赐城纳入宋元山城体系考古发掘，打造中华文明文化标识。提升文物资源管理治理能力，全面完成第四次全国文物普查，完善不可移动文物资源数据库，强化文物资源空间管控，全面落实“先考古、后出让”“先调查、后建设”等保护制度，确保文物安全。完善非遗保护传承工作体系，开展第二次全县非遗资源普查，加大非遗传承人培育力度。推进历史文化名镇名村和传统村落等文物古迹的整体保护与活化利用，讲好巫山故事，让沉睡的文物在新时代焕发新活力、绽放新光彩。

### **专栏 25 提升公共文化服务水平重点项目**



龙骨坡百万年人类文化遗址保护建设项目、玉米洞考古遗址保护建设项目、大溪新石器时代文化展览设施项目、龙溪古镇保护利用项目、大昌古镇保护利用项目、早阳文化艺术对外交流中心项目、文化馆和图书馆公共服务设施提档升级工程等。

## 第十一篇 统筹高质量发展和高水平安全， 加快建设更高水平平安巫山法治巫山

坚持总体国家安全观，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，牢固树立安全发展理念，提高重点领域防范抵御风险能力，推进全面依法治县。

### 第三十四章 加强维护国家安全体系和能力建设

把捍卫政治安全摆在首位，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。落实党委（党组）国家安全责任制，健全国家安全重点领域专项协调机制，促进全链条全要素协同联动，提高应急应变效能。健全捍卫政治安全体系，持续推进反恐防暴治理。构建意识形态安全智控体系，健全完善意识形态管理工作“三全协同”体系。全面落实一体化国家战略体系和能力建设要求，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。强化开展总体国家安全观教育，筑牢维护国家安全的人民防线。深化国防动员体系和后备力量建设。提高防范化解经济金融领域重大风险能力，统筹推进房



地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

### 第三十五章 加强大平安体系建设

完善“全灾种大安全”应急管理体系，健全直达基层的分段分级分类分层预警响应机制，建成全天候城市运行安全保障体系。建立集数据收集、分析计算、监测预警、信息发布、指挥协调于一体的安全综合信息平台。严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产治本攻坚行动，常态化开展危化品、交通运输、燃气煤气、高层建筑等领域排查整治，有效防范遏制各类安全事故。强化食品药品全链条监管，抓好新技术、新业态、新模式安全监管。完善人防、物防、技防巡护监测系统，加强极端天气、洪灾火灾、地质灾害等监测预报预警，加快建设三峡库区综合应急救援基地，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。深化社会治安整体防控体系和能力建设，织密反诈防护网，严厉打击新型网络犯罪。深入开展“护校安园”专项行动，加强未成年人权益保护，强化未成年人违法犯罪预防和治理。持续优化全县消防力量配置，加快推进金科、巫山云雨小型消防救援站和龙溪古镇专职消防队建设，着力提升火灾防控和灭火救援质效。实施森林防火能力提升工程。加快平急两用项目建设，提升应急保供水平，强化战略性物资储备，提升快速响应能力。



### 第三十六章 健全全面依法治县体系

迭代全面依法治县机制，一体推进“法促善治、法护发展、法创平安、法铸公正、法惠民生、法助开放”六大行动，发挥示范创建引领和法治督察“利剑”作用，推动全面依法治县各项工作全闭环落实。深化法治政府建设，强化重大行政决策制定、执行、评估和监督全周期管理。加强领导干部依法办事监督检查，构建涵盖行政所有职权类型的“全景式权力清单”。全面落实行政规范性文件备案审查制度，完善实质性化解行政争议机制。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，完善监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，强化检察监督，加强公益诉讼。推进法治社会建设，科学谋划并全面落实“九五”普法规划，严格落实“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。加强涉外法治建设，强化涉外法治人才培养。

#### 专栏 26 平安巫山法治巫山领域重大行动



1. **健全平安巫山建设体系。**建设三峡库区应急救援基地、巫山县小三峡景区和神女景区应急救援设施、巫山县公路应急救援基地、水上应急救援基地及预警建设、巫山县地灾防治、巫山县平灾两用等项目。建立安全生产风险排查整治和责任倒查机制，构建预防为主、防治结合的安全生产体系。健全立体化、智能化社会治安防控体系，总结推广“下庄实践”。

2. **健全法治巫山建设体系。**健全县乡两级全覆盖的行政执法协调监督体系，推进行政执法与刑事司法衔接机制规范化建设，完善执法司法信息公开制度。健全行业监管与综合行政执法协同机制。深化现代警务体制改革，构建公安机关执法办案管理中心一站式办案新模式。

## 第十二篇 健全规划实施保障机制

加强党的全面领导，强化政府履职尽责，最大程度激发全社会力量，健全规划实施监督考核，形成推动规划实施合力。

### 第三十七章 坚持党对经济社会发展的全面领导

把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，作为最高政治原则和根本政治规矩，严肃认真贯彻落实到经济社会发展各领域各方面各环节。加强党委领导经济社会发展的体制机制建设，健全党建统领“885”工作机制，推动与纪检监察、审计、财会、统计、人大等监督贯通协同。坚持把政治标准放在首位，全面贯彻落实新时代党的组织路线，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下。深化干部现代化建设能力提升计划。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发



干部创造性张力。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，加强对权力配置、运行的规范和监督，全域深化清廉重庆建设，强化新时代廉洁文化建设，打造“一中心一园一馆一基地+N”廉洁文化矩阵，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，注重发挥典型案例、身边案件的警示教育作用，引导党员干部筑牢拒腐防变的思想防线，始终保持共产党人清正廉洁的政治本色。坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。完善持续深入肃清流毒影响机制，营造风清气正的政治生态。

### 第三十八章 深化全过程人民民主县域实践

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使职权，充分保障各级人大代表依法履职，加强人大对“一府一委两院”的监督，健全人民建议征集机制，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业、社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强各种协商渠道协同配合，积极探索政协协商助力基层治理的有效途径，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，严格落实统战工作责任制，加强同民主党派、党外知识分子、非公有



制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络。加强港澳台侨统战工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动民族工作高质量发展。坚持我国宗教中国化方向，依法治理宗教事务。充分调动工会、共青团、妇联等人民团体的积极性主动性创造性。

### 第三十九章 全周期推进规划实施

充分发挥规划对资源配置的导向作用，建立健全规划有效实施的保障机制，确保发展目标和各项重点任务顺利完成。

#### 第一节 健全规划实施机制

根据本规划对特定领域提出的战略任务，建立以全县发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的县级规划体系，增强规划引导预期的稳定性和可靠性。推动国土空间规划“多规合一”，为各项重大战略任务落地实施提供空间保障。加强专项规划管理，全面细化落实本规划在特定领域提出的重点任务。统筹各类规划编制，精简数量、提高质量，避免交叉重复。

#### 第二节 强化“四个重大”支撑

坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，加强财政、土地、人才、金融、环保、用能等要素保障，推动本规划提出的重大项目、重大政策、重大改革、重大平台落实落地。健全重大项目储备库制度和推进机制，优先保障纳入本规划的重大工程项目规划



选址、土地供应和融资安排。一体落实中央部署的重大改革任务和市委、市政府部署的重大改革举措，大力发扬首创精神，探索更多原创性、差异化改革。围绕发展所需、企业所盼、群众所急，不断完善政策工具箱，加强各种政策工具的系统集成、协同配合，常态化、敞口式开展政策预研储备，打好政策组合拳。集中力量建好各类产业、消费等重大平台，打造高质量发展标志性成果。

### 第三节 加强规划实施监测评估

明确本规划确定的预期性指标、约束性指标、重大事项和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务责任主体，分解落实到各乡镇（街道）和县级有关部门。制定年度计划，分解落实规划提出的目标任务，做好年度间综合平衡。创新规划评估考核方式，开展政府自我评估和社会第三方评估，实施动态监测分析、中期评估、总结评估。强化监测评估结果应用，完善规划实施考核结果与责任部门绩效挂钩机制。健全政府与企业、居民的信息沟通和反馈机制，畅通公众监督渠道。规划实施情况依法接受县人民代表大会及其常务委员会监督。

附件：名词解释



## 附件

# 名词解释

(按文本中出现先后顺序)

1. **两大定位**。新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽。

2. **三个作用**。在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用、在推进共建“一带一路”中发挥带动作用、在推进长江经济带绿色发展发挥示范作用。

3. **“3+N”现代农业产业体系**。以果品、蔬菜、中药材为主导产业，以生态养殖等为辅的农业产业体系。

4. **“1+1+2+N”文旅产业集群**。1个世界遗产、1个国家级旅游度假区、2个5A级景区和一批A级景区。

5. **“1361”整体架构**。1个一体化智能化公共数据平台、3级城市运行和治理中心、6大应用系统、1个一体化基层智治体系。

6. **院落微治理**。以城市中的院落、楼栋、胡同、小型住宅等最小居住单元为基本载体，通过精细化组织、参与和服务，解决居民身边的具体问题，实现社区和谐与发展的治理过程。

7. **三攻坚一盘活**。2023年12月，市委六届四次全会召开，



审议《中共重庆市委关于深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神奋力实现“三攻坚一盘活”改革突破的意见》，提出深入推进国有企业、园区开发区、政企分离改革攻坚，全力推动国有资产盘活。

**8. 一网通办。**依托全国一体化政务服务平台整合跨部门数据资源，实现企业和群众办事“一网受理、只跑一次”。

**9. 15分钟高品质生活服务圈。**15分钟步行或骑行范围内，能够满足居民日常生活需求和美好生活的各项功能、设施和空间。

**10. 两件大事。**山清水秀美丽之地建设成为样板、乡村全面振兴作出示范。

**11. 两大潜能。**释放生态工业潜能和开放合作潜能，建设山区库区生态工业特色县、渝鄂陕交界地区协作发展先行区。

**12. 四张名片。**世界级知名文化旅游目的地、全国现代山地生态农业示范区、三峡库区高品质康养度假区、产城景融合三峡港湾城。

**13. “九治”生态治理。**治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡。

**14. 大综合一体化。**指通过整合执法队伍、下放执法权限、优化执法流程、强化协同监管，构建权责统一、权威高效、监管有力、服务优质的行政执法体系，其核心目标是解决长期存在的



“多头执法、重复执法、执法缺位”等问题。

15. **最美 530 黄金旅游环线**。一是谐音“巫山里”，体现地域文化特色；二是黄金旅游环线里程规模约 530 公里。

16. **KOL/KOC**。KOL 全称 Key Opinion Leader，即“关键意见领袖”，在特定领域拥有专业知识、影响力或大量粉丝的个人或机构，能够通过内容输出影响受众的消费决策或观点；KOC 全称 Key Opinion Consumer，即“关键意见消费者”，是指在特定领域或社群中拥有真实消费体验和一定影响力的普通用户。

17. **UTMB 世界系列赛认证赛事**。是 UTMB 集团与世界铁人公司推出的全球性越野跑赛事体系，以环勃朗峰越野赛为原型，采用总决赛、大满贯赛事、系列赛事及资格赛四级竞赛结构，其中环勃朗峰超级越野赛为年度总决赛。

18. **两化路**。“产业生态化”和“生态产业化”协同发展路径。

19. **“三稳、一扩、一提”行动**。稳口粮、稳玉米、稳大豆，扩油料，提单产。

20. **一廊三带**。“一廊”是以曲尺乡、大溪乡、巫峡镇、建平乡、两坪乡、三溪乡、培石乡为重点，打造 8 万亩长江沿线巫山脆李生态供给百里长廊；“三带”是以双龙镇、福田镇、龙溪镇、大昌镇为重点，打造 4 万亩两巫高速沿线巫山脆李生态供给产业

带；以巫峡镇（红庙村、绿水村、桂花村）、两坪乡（周家村、华家村、向鸭村、仙桥村）、骡坪镇为重点，打造3万亩G42高速沿线巫山脆李生态供给产业带；以抱龙镇、官渡镇、铜鼓镇、庙宇镇、培石乡为重点，打造5万亩江南高速沿线巫山脆李生态供给产业带。

**21. “1+5+N”产业供应链体系。**“1”个区域性分拨中心、“5”个二级供给中心、“N”个田间农产品集散交易点。

**22. 智融惠畅。**以数字化促转型、以融合服务增效、以普惠金融为民、以畅通配置触达。

**23. 渝味360碗。**重庆美食“渝味360碗”源自川渝传统“九大碗”宴席文化。经广泛动员、区县初选、网络评选、市级评选等多环节，市文化旅游委、市商务委从巴渝大地1000余道美食菜品中评选出360道代表性美食，成为新时代重庆美食的一张崭新名片。

**24. “一区三带”消费新格局。**“一区”即打造“小城大市”商贸核心消费区；“三带”即营造“小巷原味”市井风情消费带、“半山休闲”生态景观消费带、“滨江旅游”亲水体验消费带。

**25. 千味三峡。**体现巫山当地饮食文化的品牌名称。

**26. 潮玩经济。**指以潮流玩具（简称“潮玩”）为核心，围绕其设计、生产、销售及周边服务形成的完整产业链和经济生态。

27. **谷子经济**。围绕二次元 IP（动漫、游戏、漫画、小说、偶像等）开发的周边商品衍生形成的消费文化与经济形态。

28. **电竞消费**。围绕电子竞技产业产生的多元消费行为。

29. **情绪消费**。消费者为获取情感体验、缓解心理需求或表达自我情绪而进行的购买行为。

30. **外摆经济**。商家在门店外部的合规公共空间延伸设置经营区域，通过露天座位、摊位等形式吸引客流、拓展消费场景的弹性经营模式。

31. **市集经济**。在特定场所或时段，聚集多个独立商户或手艺人形成主题式、临时性消费集群的商业模式。

32. **三峡退购通**。指代为消费者集中办理“退货、退款”等权益事务的便捷通道。

33. **县域 90 分钟交通圈**。从县城城镇规划区出发，通过县域内交通路网，90 分钟内能够抵达县域内 24 个乡镇规划区内。

34. **“一高三普”铁路网**。郑万高铁，沿江铁路、安恩黔铁路、渝东北旅游环线铁路。

35. **两横两纵**。以沿江高速、沪蓉高速、奉（巫）建高速、两巫高速及巫官高速形成“两横两纵”的井字形高速公路网。

36. **“一大四小”港口布局**。红石梁码头，丁家坪码头、大溪龙头山码头、抱龙码头、鳊鱼溪码头。



37. **“一轴六支”骨干路网结构。**“一轴”指青山—春泉—哨路—平槽（主干线），“六支”指桂花大桥—青山头索道（未建）、马垭口—春泉、龙雾坝—春泉、龙王淌—月亮淌、曲尺—哨路、白帝城—巫山机场。

38. **一库两书。**一套用于监督、预警和整改的闭环工作方法。以信息数据库为基础，通过预警与整改两类文书推动问题解决。

39. **“141”基层智治体系。**第一个“1”是每个镇街均建立1个基层治理指挥中心，作为镇街运行的“中枢”；“4”是聚焦镇街主要职能，构建党的建设、经济发展、民生服务、平安法治4个板块；第二个“1”是村（社区）网格。即“一中心四板块一网格”基层智治体系，旨在打通基层治理“最后一米”。

40. **三官一律。**法官、检察官、警官和律师。

41. **六长制。**网格长、片长、警长、楼（院）长、指挥长、督导长等组合。

42. **“1+10+X”友好场景体系。**建设1批新就业群体党群服务中心，友好车位、友好食堂、友好商户、友好驿站、友好地图、友好医院、友好校园、友好商圈、友好小区、友好街区等10类重点场景，“X”个特色场景创造良好工作环境和发展空间。

43. **“1+N”新就业群体党群服务阵地体系。**1个综合性党群服务中心、各镇街N个嵌入式服务站点。



44. **千万工程**。“千村示范、万村整治”工程。

45. **四千行动**。千万亩高标准农田改造提升行动、千亿级优势特色产业培育行动、千万农民增收致富促进行动、千个宜居宜业和美乡村示范创建行动。

46. **两副四重多特**。“两副”即建设大昌、官渡两大县域副中心；“四重”即建设庙宇、福田、骡坪、抱龙四大区域重点场镇；“多特”即支持官阳、龙溪、竹贤、红椿、邓家、当阳、平河等乡镇差异化特色发展。

47. **三事分流**。在基层治理中，将群众的诉求分为大事、小事和私事，以明晰权责、分类办理的工作机制和方法。

48. **三制一化**。积分制、清单制、院落制和数字化。

49. **移风易俗“十抵制十提倡”**。抵制家园脏乱，提倡清洁宜居；抵制不孝父母，提倡孝老爱亲；抵制婚嫁恶俗，提倡喜事新办；抵制丧葬陋习，提倡文明治丧；抵制乱摆酒席，提倡节俭适度；抵制迷信邪教，提倡崇尚科学；抵制好逸恶劳，提倡勤劳致富；抵制不讲诚信，提倡诚实守信；抵制沉溺赌博，提倡健康娱乐；抵制强横蛮横，提倡邻里和谐。

50. **“三位一体”改革**。生产、供销、信用改革，是农民专业合作社、基层供销合作社、农村信用社三社融合发展的迭代升级，要求加快构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、



社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

**51. “神农英才”。**2022 年中共中央、国务院在国家层面启动实施的一项国家级重大农业科技人才计划，旨在通过遴选和支持农业领域的领军人才和青年人才，为实现高水平农业科技自立自强提供核心人才支撑。

**52. 职业经理人。**通过市场化机制选聘和雇佣的、具备专业经营管理的现代农业知识的高级管理人员服务农村集体经济组织，其用商业思维和专业能力“做生意”，最终让集体经济组织成员共享收益。

**53. 五水共治。**统筹推进水环境、水资源、水生态、水安全、水文化共同治理。

**54. “两带—四脉—二十二廊—多块”的生态安全格局。**“两带”即长江、大宁河组成的生态涵养带，“四脉”即大巴山、巫山、七曜山（南北）山脉组成的生态屏障，“二十二廊”即大溪河、官渡河等 7 条长江一级支流和 15 条二三级支流构成的 22 条生态廊道，“多块”即大昌湖等重要湖泊、大丘垆等 63 座中小型水库以及重庆长江三峡国家级风景名胜区等 5 个市级公园。

**55. 无废城市。**以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体



废物环境影响降至最低的城市发展模式。

**56. 无废细胞。**在国家“无废城市”建设框架下，通过具体措施推动固体废物减量化、资源化和无害化的机关、学校、社区、工厂等各类社会基础单元，是构成“无废城市”有机体的基本功能单位。

**57. GEP。**生态系统生产总值的英文缩写，是一种与GDP相对应的核算体系，用于量化评估特定区域生态系统为人类福祉和经济社会发展提供的最终产品与服务价值的总和，主要包括物质供给、调节服务和文化服务三大类价值。

**58. 田间学院。**一种以农业生产现场（田间地头）为主要课堂，以农民为主要学员，集技术培训、成果推广、实践操作、问题解决于一体的新型农业技术推广和农民培训模式。

**59. 三个课堂。**国家为促进教育公平与均衡发展，依托信息化手段推广的三种教学模式，具体指帮助农村薄弱学校的“专递课堂”、发挥名师示范作用的“名师课堂”以及推动优质资源广泛共享的“名校网络课堂”。

**60. 15分钟健身圈。**城市社区居民从居住地步行或骑行不超过15分钟范围内，就能找到可开展健步走、广场舞、球类等体育活动的公共健身场地设施。

**61. 一金三制。**为保障工程建设领域农民工工资支付而实施



的一套制度，即农民工工资支付保证金以及农民工实名制、农民工工资专用账户制和农民工工资银行代发制。

62. **“五大创建”工作。**创建文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭和文明校园。

63. **新时代文明实践“六讲”活动。**讲政治、讲正气、讲团结、讲奉献、讲纪律、讲担当。

64. **意识形态“三全协同”体系。**意识形态风险全过程协同管理体系、意识形态阵地全领域协同管理体系、意识形态责任全链条协同管理体系。

65. **“九五”普法规划。**我国在2026—2030年间，面向全社会开展法治宣传教育的第九个五年规划。

66. **“885”工作机制。**第1个“8”，指党建、经济、平安、改革、创新、生态、文化、民生八张报表。第2个“8”，指巡视、审计、督查、生态环保督察、安全生产和自然灾害、网络舆情、群众信访、平安稳定八张问题清单。“5”，指常态化三服务、最佳实践案例激励推广和典型问题复盘、领导班子运行评估和群众口碑评价、区县委书记和市级部门一把手例会、争先创优赛马比拼五项机制。

67. **“一中心一园一馆一基地+N”廉洁文化矩阵。**“一中心”即巫山县党员干部教育廉政中心，“一园”即巫山县新时代廉洁文



化公园，“一馆”即李季达陈列馆，“一基地”即下庄党员干部教育培训基地，“N”即多个动态增长、形式多样的廉洁文化示范点。